

1. СУЩНОСТЬ БЕЗРАБОТИЦЫ, ЕЕ ПРИЧИНЫ И КЛАССИФИКАЦИИ

Безработица является одним из характерных проявлений макроэкономической нестабильности, присущих рыночной экономике. Под безработицей понимают такое положение, когда некоторая определенная часть трудоспособного населения не находит себе применения на производстве согласно полученной специальности, следовательно становится незанятой. Это неотъемлемое свойство рыночной системы хозяйствования, о чем свидетельствует история развития рыночной экономики. Уровень безработицы существенно различается у разных стран, а наибольшего значения он достигает в период кризиса. [1, с74]

Международной организацией труда (МОТ) безработица определяется как наличие контингента лиц старше определенного возраста, не имеющих работы, пригодных в настоящее время к работе и ищущих работу в рассматриваемый период.

Существуют и другие определения понятия безработицы, в частности: временная или постоянная незанятость части рабочей силы; превышение предложения труда над спросом на труд; избыточное предложение рабочей силы на рынке труда и т. д. По крайней мере, два последних определения указывают, что источником безработицы является нестабильность рынка труда как элемента системы рынков национальной экономики. [2, с. 74]

Различные направления экономической теории по-разному трактуют основные причины возникновения безработицы. В соответствии с неоклассической теорией безработица является следствием нежелания поступиться частью заработной платы, несогласия с ее снижением. По марксистской теории она появляется в результате растущего накопления капитала и вытеснения живого труда машинным. Кейнсианцы ее причиной считали неспособность рынка труда автоматически уравнивать спрос и предложение на нем. Сторонники технологической теории связывают появление безработицы с научно-техническим прогрессом. Разброс мнений означает, что причины возникновения безработицы разнообразны. Во-первых, это структурные изменения в экономике, перепрофилирование или ликвидация низкорентабельных предприятий, их разорение и банкротство. Во-вторых, положительная демографическая динамика, приводящая в конечном итоге к росту предложения на рынке труда. В-третьих, политика правительства и профсоюзов в области оплаты труда, влекущая за собой рост зарплаты без соответствующего увеличения производительности труда. В-четвертых, цикличность производства в фазах экономического кризиса и депрессии. В-пятых, диспропорциональность в динамике потребления, сбережений и инвестиций.

Оказаться без работы еще не означает стать безработным. Нужно зарегистрироваться на бирже труда и получить статус безработного. Безработным может стать человек, достигший трудоспособного возраста; не

имеющий работы и заработка; готовый приступить к работе, зарегистрированный в службе занятости в целях поиска подходящей работы.

Количественно безработица характеризуется уровнем безработицы и продолжительностью. Уровень безработицы – это процент безработной части трудоспособного населения. Он определяется как отношение числа официально зарегистрированных безработных к количеству рабочей силы и выражается в процентах. Официальный показатель уровня безработицы, как правило, несколько занижен, поскольку не отражает незарегистрированных безработных. Продолжительность безработицы измеряется средним количеством времени, в течение которого люди остаются без работы. Малые сроки безработицы говорят о высокой степени мобильности рабочей силы, развитой и адаптированной к структурным изменениям в экономике, системе повышения квалификации и переподготовки кадров, положительной динамике экономики, а также приспособленности населения к изменяющимся социально-экономическим условиям. Длительные сроки безработицы свидетельствуют о застойных явлениях как в экономике в целом, так и в отдельных отраслях и регионах, недостаточной развитости инфраструктуры рынка труда, дискриминации на нем отдельных социальных групп населения.

Масштабы безработицы оцениваются по ряду критериев: регистрация безработных в службе занятости; незанятость и активный поиск работы независимо от факта регистрации (по методологии МОТ); отсутствие работы, независимо от наличия официального статуса занятости (в случаях отпусков и неполного рабочего дня по инициативе нанимателя).

Принято выделять следующие формы безработицы:

- Структурная
- Фрикционная (текущая, временная)
- Циклическая безработица
- Естественная

Структурная безработица связана с изменением в технологиях, а также с тем, что рынок товаров и услуг постоянно изменяется: появляются новые товары, которые вытесняют старые, не пользующиеся спросом; в этой связи предприятия пересматривают структуру своих ресурсов, и в частности ресурсов труда. Внедрение новых технологий приводит либо к увольнению части рабочей силы, либо к переобучению персонала.

Фрикционная безработица существует из-за необходимости для уволенного работника найти свободное место по своей специальности, даже при наличии таких мест на рынке труда, их поиск и переход в новую организацию требуют времени.

Естественный уровень безработицы – это сложившийся в данной стране как средний за многие годы суммарный уровень фрикционной и структурной безработицы. Он не является постоянной величиной и может колебаться под воздействием тех или иных факторов. Естественный уровень безработицы также называют «уровнем полной занятости», или «равновесной безработицей». В современной экономической литературе вместо термина «естественный уровень безработицы» используют аббревиатуру NAIRU, что означает не ускоряющий инфляцию уровень безработицы. Естественный уровень безработицы, или NAIRU, определяется как усредненная величина фактического уровня безработицы в стране за предыдущие 10 лет и прогнозных оценок на последующие 10 лет. [3, с. 335]

Циклическая безработица – это невозможность найти работу в регионах и странах, пораженных экономическим спадом, когда общее число свободных рабочих мест оказывается меньше числа безработных или люди по разным причинам лишены возможности приобрести новую, требуемую рынком специальность либо перебраться на жительство в районы, где шансы на трудоустройство выше.

В экономической литературе описываются и другие типы безработицы, которые представлены в таблице 1.

Таблица 1. Характерные особенности различных видов безработицы

Тип безработицы	Характеристика
Добровольная	Связана с нежеланием работать в условиях пониженной заработной платы
Вынужденная	Существует тогда, когда люди могут и желают работать, но по не зависящим от них обстоятельствам не находят работы
Сезонная	Обусловлена сезонными колебаниями производства в отдельных отраслях (сельское хозяйство, рыбные промыслы и др.)
Региональная	Характерна для отдельных регионов в связи с их демографическими, этническими и другими особенностями развития
Молодежная, женская и т.п.	Связана с дискриминацией на рынке труда отдельных социальных групп
Скрытая	характерна для переходной экономики; в условиях неполного использования ресурсов предприятия, вызванного экономическим кризисом, предприятие не увольняет работников, а переводит их на сокращенный режим рабочего времени либо

	отправляют в вынужденные неоплаченные отпуска; формально этих работников нельзя признать безработными, но фактически они являются таковыми
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Примечание. Источник: [4, с.23-24]

Итак, можно сделать вывод, что безработица представляет собой определенную макроэкономическую проблему, возникающую из-за ряда разнообразных причин и оказывающую сильное воздействие на рыночную экономику. Она является объективно существующим спутником наемного труда, независимо от того, признается экономика рыночной или нет и производится либо нет официальная оценка численности и регистрация безработных.

2. ОСОБЕННОСТИ БЕЗРАБОТИЦЫ В ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКЕ

В переходной экономике безработица является результатом накопления избыточной рабочей силы внутри предприятий в условиях экстенсивного развития государственной экономики. Отсюда основной потенциал безработицы сконцентрирован внутри предприятий и институционально поддерживается вплоть до настоящего времени. Рост численности занятых в частном секторе полностью не компенсирует ее сокращение в государственном, не говоря уже о новой проблеме, с которой столкнулись страны, ростом безработицы.

По мнению зарубежных экономистов, для стран с переходной экономикой безработица в пределах 4—5 % является экономически приемлемой и не представляет угрозы социально-демографической безопасности. Пороговое значение показателя безработицы оценивается в 7 % к экономически активному населению, представляющее угрозу его социально-демографической безопасности. [5, с. 38]

Рост уровня безработицы заставлял правительства стран с переходной экономикой искать различные способы повышения уровня занятости. Главной задачей государственной политики занятости в странах с переходной экономикой является развитие национального рынка труда. Цели этой политики – достижение полной занятости, создание для граждан возможностей зарабатывать себе на жизнь посредством свободно избранного производительного труда, а также формирование механизмов социальной защиты тех, кто потерял работу. Международные стандарты в области трудовых отношений, прав, вопросов найма и профессиональной подготовки, условий труда, занятости, социального обеспечения, техники безопасности, свободы ассоциаций установлены в конвенциях и рекомендациях МОТ. Для становления полноценного рынка труда странам с переходной экономикой следует активизировать работу по ратификации международных норм о труде и по их реализации в нашем законодательстве.

В настоящее время сложилось два варианта участия государства в формировании государственной политики занятости:

- 1) незначительное участие государственных органов в регулировании, при котором они берут на себя те функции, которые не в состоянии выполнить рыночные механизмы.
- 2) активное вмешательство государства в сферу управления занятостью населения.

Выбор того или иного варианта определяется различными факторами, а именно: исходным экономическим состоянием, национальными особенностями, последовательностью проведения экономической реформы в стране.

Указанным направлениям политики занятости должен соответствовать механизм их реализации, включающий систему прямых и косвенных регуляторов, опосредующих и согласующих воспроизводство рабочей силы и рабочих мест. Весь комплекс мер, предусматриваемых программой занятости, в основном направлен на работу с безработными гражданами. Однако

государственная политика занятости не должна ограничиваться только этими мерами. Программы занятости должны с каждым годом становиться все более содержательными и эффективными.

В настоящее время безработица в странах с переходной экономикой имеет тенденции к ее уменьшению. Это связано с завершением программ приватизации. Эти страны сумели привлечь большое количество иностранных инвестиций, что совместно с реструктуризацией экономики позволило создать дополнительное количество рабочих мест.

В условиях перехода к рыночной экономике в странах Восточной Европы и СНГ произошли некоторые позитивные изменения в занятости населения: сократился ее уровень, несколько выросла доля занятых в сфере услуг, формируется частный сектор. Вместе с тем в большинстве стран восточного региона структура занятости пока не отвечает потребностям рыночной экономики, высвобождение работников происходит в основном под влиянием темпов падения производства, а не в результате его структурной перестройки; по-прежнему достаточно высок уровень избыточной занятости. Однако в Восточной Европе уже наблюдается некоторая стабилизация, и процессы занятости населения приобретают структурный характер, в странах СНГ изменения в этой сфере более инертны и регрессивны.

В существовании безработицы можно выделить положительные и отрицательные моменты. Так, те безработные, которые в любой момент готовы включиться в процесс труда, выполняют стабилизирующую функцию резервной армии труда. Известно, что наличие свободных производственных мощностей типично для современной рыночной экономики. Но наличие резервного оборудования предполагает также и наличие определенного резерва рабочей силы (сезонного, отраслевого, регионального и т.п.).

В период временной незанятости открывается возможность организовать переквалификацию определенной части рабочей силы, ее переезд в другой регион страны [6, с.259]. Кроме того, безработица выступает как фактор, который без особых затрат способствует повышению в обществе трудовой дисциплины.

Среди отрицательных эффектов возникновения безработицы можно выделить открытое недоиспользование рабочей силы как фактора производства. Безработица всегда грозит полной или частичной потерей квалификации, т.е. обесцениванием человеческого капитала. Безработные менее всего привлекательны на рынке труда. Безработица в крупных масштабах снижает реальную заработную плату тем, кто имеет работу. Нарастание безработицы всегда сопровождается подрывом психологического здоровья нации. Рост безработицы однозначно повышает уровень смертности, число убийств и самоубийств. [6, с.260]

Обследование семейных бюджетов безработных выявило, что у трети семей зарегистрированных безработных денег хронически не хватает, у другой трети хватает только на продукты питания, 27% могут покупать лишь самое необходимое из продовольственных товаров и услуг, и лишь 5% семей

констатировали более-менее благополучную ситуацию. Примерно у 90% респондентов месячный среднедушевой доход не достигает физиологического прожиточного минимума, из них у 68% – не составляет и половины его. Соответственно лишь у 10% опрошенных месячный бюджет достигает прожиточного минимума, но не доходит до уровня минимального потребительского бюджета.[7, с.13]. Безработица вызывает недополучение сектором домашних хозяйств части денежного дохода, следовательно, сокращает потребительский спрос. В свою очередь государство недополучает налоги. Безработица ускоряет «проедание» сбережений в секторе домашних хозяйств. Значит она снижает жизненный уровень населения и обостряет социальные и политические противоречия.

На основе эмпирических наблюдений американский экономист А. Оукен установил зависимость, существующую между динамикой ВВП и уровнем безработицы. Оказалось, что:

- 1) ежегодный прирост реального ВВП на 2,5-3 % в состоянии на стабильном уровне удержать в стране уровень безработицы;
- 2) каждые дополнительные 2 % прироста ВВП сопровождаются сокращением уровня безработицы на 1 %;
- 3) сокращение достигнутых темпов ВВП ведет к росту безработицы.

Сегодня считается, что зависимость между ВВП и уровнем безработицы достаточно корректно выражается следующей формулой:

$$\frac{Y^* - Y}{Y^*} = y(H - H^*),$$

где Y – фактический объем выпуска; Y^* – потенциальный объем ВВП; H – фактический уровень безработицы; H^* – естественный уровень безработицы; y – некий эмпирический коэффициент чувствительности ВВП (параметр Оукена).

Если фактический уровень безработицы окажется выше естественного на 1 %, то объем выпуска (ВВП) будет ниже потенциального на величину y %. При этом установлено, что значение данного коэффициента реагирования индивидуально для каждой национальной экономики.[8, с.115]. В целом получается, что торможение экономического развития всегда грозит не только потерей части «национального пирога», но и увеличением безработицы.

В любой стране безработица всегда имеет огромное социальное звучание. Поэтому современное общество не может оставаться безразличным к проблеме занятости. В высокоразвитых странах мира всегда разрабатываются различные государственные программы регулирования занятости населения, тем самым снижая уровень безработицы. Основные принципы их разработки определены в документах МОТ:

- 1) добровольность занятости;
- 2) равные возможности занятости для всех граждан страны;
- 3) содействие трудовой мобильности;

- 4) социальное партнерство, осуществление государственной политики по обеспечению взаимодействия с профсоюзами и союзами работодателей;
- 5) обеспечение социальной защиты в сфере безработицы.[6, с.261].

Программы по регулированию занятости обычно предполагают:

- а) организацию рынка труда в общенациональных масштабах;
- б) непосредственное регулирование трудовых отношений и условий оплаты труда (минимальная зарплата и др.);
- в) организацию диалога государства и союза предпринимателей с национальным и отраслевыми профсоюзами;
- г) регулирование инвестиционной активности, активизация спроса на товары отечественного производства;
- д) подавление монополистических тенденций;
- е) социальную защиту от безработицы.

Мероприятия, связанные с организацией рынка труда, обычно направлены на развитие рыночной инфраструктуры, повышение степени информированности населения о спросе на рабочую силу и о наличии вакантных мест. Для этого создаются центры занятости, организуется переквалификация, осуществляется социальная реабилитация. В современных условиях актуализируются вопросы, связанные с социальной защитой от безработицы. Национальная система страхования на случай потери рабочего места традиционно предполагает выплату пособий по безработице с учетом прежнего заработка и существующего минимума заработной платы за счет накопленных сумм (взносы предприятий и работников, а также дотации из бюджета), а также разовые денежные льготы (продовольственные талоны, льготы по оплате жилья, пособия для детей).

Каковы же основные меры, с помощью которых государство борется с безработицей? Они многообразны и весьма различны, в зависимости от того, какой тип безработицы имеется ввиду. Поскольку безработица в рыночной экономике вызвана не только несовершенством рынка труда, но и макроэкономическими факторами, государство должно разрабатывать комплекс мер, включающих инструменты микроэкономической и макроэкономической политики.[9, с.222].

Макроэкономические меры позволяют снизить безработицу, вызванную дефицитом агрегированного спроса (кейнсианскую безработицу). Так, целенаправленная фискальная политика может увеличить агрегированный спрос в экономике увеличением государственных расходов и снижением ставок налогов. В результате вырастет спрос на труд и занятость. С помощью монетарной политики, увеличив предложение денег, можно снизить банковский процент, что приведет к росту склонности к потреблению и к росту агрегированного спроса и занятости.

Микроэкономические меры – это государственные мероприятия, которые касаются непосредственно рынка труда. С их помощью можно снизить уровень как циклической, так и естественной безработицы.

Государственная политика на рынке труда делится на активную и пассивную.

К активным мерам относятся:

- информационная и организационная помощь в поиске работы. Создание специальных государственных структур для этих целей, использование единых информационных систем, охватывающих все регионы и аккумулирующих данные о безработных и об имеющихся вакансиях;
- субсидирование образования. Государственные программы, целью которых является снижение платы за обучение, с тем чтобы будущие работники приобретали необходимые знания и навыки для работы в развивающихся отраслях экономики;
- государственное законодательство, дающее всем индивидам равные права быть нанятыми на работу независимо от расы, национальности, пола и пр.;
- обучение и переобучение тех, кто может найти работу по причине отсутствия необходимой квалификации;
- занятость в общественном секторе экономики для представителей тех групп населения, которым объективно труднее найти работу в частном секторе. Найм на работу и переобучение длительно безработных. Временные общественные работы (например, в сфере материальной помощи, в благоустройстве городов и т.п.);
- прямое субсидирование зарплаты или снижение налогов – для фирм, принимающих на работу представителей ущемленных групп, испытывающих особенно структурную безработицу;
- помощь в открытии собственного бизнеса для безработных (консультации, безвозвратные ссуды, льготные кредиты, льготное налогообложение, создание специальных «бизнес-инкубаторов»).[9, с.223].

Активные меры экономически эффективны – растет занятость, значит, растут и объем ВВП, и доходы госбюджета, и благосостояние общества.

Кроме того, государство всегда помогает безработным с помощью пассивных мер. К ним относятся:

- выплата пособий по безработице и дополнительных пособий по содержанию семьи;
- досрочные пенсии, которые позволяют сократить численность экономически активного населения и, при прочих равных условиях, безработицу;
- популярная в последние годы мера, названная «worksharing», буквально – «разделение работ». Государство создает стимулы к работе в режиме неполной занятости (полдня вместо полного или 2-3 дня в неделю). Таким образом, одно и то же число рабочих мест позволяет занять больше людей.[9, с.224]

Это – меры социальной защиты. Но они неэффективны с точки зрения чисто экономической. Некоторые выходят из состава рабочей силы, становятся иждивенцами работающих членов общества.

На практике разные государства используют те или иные меры в разной степени, в зависимости от целей и приоритетов, выбранной политики, бюджетных возможностей, а также идеологии, традиций и т.п.

Таким образом, основными направлениями государственного регулирования занятости населения в странах с переходной экономикой являются: обеспечение рациональной занятости; обеспечение трудовой мобильности рабочей силы; сохранение и стимулирование создания новых рабочих мест с учетом потребностей структурной перестройки производства; создание развитой системы профессионального образования и переподготовки взрослого трудоспособного населения по профессиям стабильного и перспективного спроса.

3. БЕЗРАБОТИЦА В ЭКОНОМИКЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Появление безработицы в Беларуси связано с началом перехода к рыночной экономике, которое сопровождается неформальной и неполной, а так же избыточной занятостью.

Уровень и структура безработицы в Беларуси не могут быть полностью объяснены ни закономерностями рыночной экономики, ни закономерностями переходной экономики. Существующий уровень связан с административным контролем количественных параметров и отражает состав безработных на вторичном рынке труда. Этот уровень, по общепринятым стандартам, не является тревожным, что позволяет предположить неадекватность официальной статистики реальной действительности в области занятости. [10, с.81].

Все имеющиеся взгляды на причины безработицы в Республике Беларусь можно сгруппировать следующим образом.

- Причиной безработицы может стать относительно избыточное население, «лишнее» по сравнению с достигнутым уровнем национального производства. Этот фактор особо силен в развивающихся странах.

- Безработица может временно увеличиться из-за естественных желаний людей найти работу «по душе», с лучшими условиями труда и оплаты (фрикционная безработица).

- Безработица может быть результатом изменений в структуре экономики, в том числе - в технологии (структурная безработица). Эта безработица является временной, т.к. на смену старым отраслям и производствам приходят новые.

- Генератором безработицы может стать активное вмешательство государства и профсоюзов в отношения между наемным работником и работодателем, что приводит к рыночной негибкости заработной платы и заставляет предпринимателей решать проблему достижения максимальной прибыли путем сокращения занятости.

На рынке труда Беларуси имеют место следующие тенденции:

- феминизация официально регистрируемой безработицы. По данным официальной статистики, доля безработных женщин на рынке труда в 2010г. составила 53%;[12]

- наличие нерегистрируемой безработицы. Неофициальная, незарегистрированная занятость представляет собой один из сегментов теневой экономики;

- высокая численность лиц молодого возраста в составе зарегистрированных безработных: в 2010г. их доля составила 42,4%;[12]

- растет безработица в сельской местности: в 2010г. число безработных сельских жителей равен 22,3%;[12]

- увеличение доли населения, занятого в режиме неполного рабочего времени или находящегося в отпусках по инициативе администрации. В январе-августе текущего года 139,4 тыс. работников организаций (4% среднемесячной численности) работали в режиме вынужденной неполной занятости (в январе-августе 2009 г. – 8,5%). В

августе 2010 г. по сравнению с июлем 2010 г. численность работников, переведенных на работу с неполной рабочей неделей (днем), уменьшилась в 1,4 раза и составила 11,4 тыс. человек, численность работников, которым были предоставлены отпуска по инициативе нанимателя, уменьшилась в 1,2 раза и составила 7,8 тыс. человек. Отпуска без сохранения заработной платы в августе 2010 г. были предоставлены по инициативе нанимателя 5,1 тыс. человек, или 64,8% от общей численности работников, имевших вынужденные отпуска.). [12]

- региональный характер безработицы. Наименьший уровень безработицы на сентябрь 2010 г. наблюдался в Минске (0,4 %) и Минской области (0,7 %), наиболее высокий – в Витебской и Гомельской областях (1,0 %). [12].

В республике имеют место такие виды безработицы, как вынужденная, структурная, фрикционная и скрытая. Вынужденная (или циклическая) безработица обусловлена общим спадом объемов производства и необходимостью предприятий, получивших расширение экономической самостоятельности, избавиться от части собственного персонала, накопленного в годы трудоизбыточного формирования трудовых ресурсов. Структурная безработица возникает в силу квалификационного несоответствия между спросом на рабочую силу и ее предложением. Фрикционная безработица определяется по охвату людей, желающих сменить место работы. Особенностью Республики Беларусь является наличие скрытой безработицы. Она может иметь 2 формы – видимую и невидимую. Первая отражает вынужденную неполную занятость, вторая - невидимую неполную занятость. В нашей стране распространена видимая форма скрытой безработицы. Это обусловлено многими факторами, главными из которых являются следующие: во-первых, кредитно-финансовая поддержка государством убыточных отраслей и несостоятельности предприятий; во-вторых, низкая доля оплаты труда в издержках производства; в-третьих, из-за и отсутствия привычки менять место работы работники белорусских предприятий не увольняются сами, даже если сталкиваются с недостаточностью зарплаты по сравнению с потребностями. В 1994 г. скрытая безработица составила 15% численности экономически активного населения, в 1996 г. - более 20%, в 1999-2000 гг. - 7,7-7,1%. [10].

Численность безработных, зарегистрированных в органах по труду, занятости и социальной защите, на конец сентября 2010 г. составила 35,9 тыс. человек, что на 14,9% меньше, чем в сентябре 2009 г. и на 7% меньше, чем в августе текущего года. Уровень зарегистрированной безработицы на конец сентября текущего года составил 0,8% от экономически активного населения (на конец сентября 2009 г. – 0,9%). [12]

"Индикатором" возможного повышения уровня безработицы в республике является такой показатель, как регистрация безработных. В январе-апреле текущего года статус безработного получили 76,1 тыс. человек - на 2,4% больше по сравнению с аналогичным прошлогодним периодом. Но при этом за апрель численность безработных снизилась на 0,7 тыс. человек (за март их

стало на 0,3 тыс. больше). В результате на 1 мая нынешнего года на учете по безработице состояли 43,1 тыс. человек (на 1 мая 2009-го было 44 тыс.). [13] При этом показатель уровня безработицы в Беларуси наименьший в СНГ.

Но официальная безработица включает преимущественно представителей вторичного рынка труда, в то время как основные потоки найма и увольнения идут на неофициальной его части, причем расширяются параметры и усугубляется ситуация на скрытом рынке труда. Причины такого явления кроются в самой практике регулирования занятости в Беларуси. Для представителей вторичного рынка труда привлекательно регистрироваться в службе занятости, так как: 1) это легализация их бездеятельности; 2) статус безработного обеспечивает ряд социальных льгот (в оплате коммунальных услуг, например). Представителям первичного рынка труда, наоборот, нет стимула регистрироваться в службе занятости, поскольку: 1) невысокий размер пособия не дает возможности существовать без дополнительного приработка, но в случае его появления пособие не выплачивается; 2) организуемые общественные работы уравнивают квалифицированный и неквалифицированный труд; 3) службы занятости располагают сведениями о вакансиях в основном по непрестижным рабочим местам; 4) в период безработицы затруднен самостоятельный поиск работы ввиду необходимости соблюдать определенные обязанности безработного. Это объясняет снижение в структуре безработных удельного веса квалифицированных специалистов (с высшим и средним специальным образованием) [10, с. 87].

По мнению российского посла в Беларуси Александра Сурикова, скрытая безработица в Беларуси существует. И, по оценкам Международной организации труда, примерно равна 8%" .[14].

Независимые эксперты считают, что в Беларуси не учитывается как минимум полмиллиона жителей, не нашедших работы в стране и поэтому вынужденных ездить на заработки в соседние страны. Не берется также в расчет и приблизительно 160 000 работников, находящихся в перманентных отпусках по вине администрации простаивающих предприятий. К списку безработных следует добавить и 50 тысяч индивидуальных предпринимателей, в начале этого года фактически свернувших свою деятельность из-за настойчивого желания властей «перерегистрировать» их в ЧУПы. Уже не говоря просто о тех, кто по разным причинам не хочет становиться на учет в службе занятости. А таких, по разным подсчетам, не менее 80-90 тысяч. Они не хотят попадать в разряд «официальных безработных» в первую очередь по той причине, что средний размер пособия на одного безработного уж очень мал. При этом, чтобы получить и эти деньги, надо отрабатывать на общественных работах, проще говоря, мести улицу[15]. На оплачиваемые общественные работы в январе-сентябре 2010 г. было привлечено 75,6 тыс. человек, из них 39 тыс. безработных, или 51,6% от числа привлеченных.. [12]. Эксперты предполагают, что реальный уровень безработицы в стране составляет около 15%.[15].

Пособие по безработице в Беларуси на сегодняшний день является одним из самых низких на постсоветском пространстве. Средний размер пособия на одного безработного в сентябре этого года составил 49,5 тыс. рублей, или 17,9% от бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения. В Украине оно достигает примерно 200 тыс. бел. руб. В России — от 850 до 4900 рублей (22-132 доллара). Средняя величина пособия в Литве — около 200 евро. В начале года планировалось повышение пособий, но уже в сентябре этого года президент заявил, что правительство намерено «сжимать» его, чтобы сократить число безработных. [16].

Кроме низких пособий есть проблемы и с профессиональной переподготовкой. Так же свою роль играют иммигранты. Но и белорусы тоже стремятся за границу, где уже заработали дурную славу поставщиков дешевой рабочей силы. [17]. Хотя это не всегда так.

Многие экономисты при расчете фактической безработицы в Беларуси учитывают скрытую безработицу (как неполную вынужденную занятость). Эта точка зрения широко распространена, но в современных условиях представляется недостаточно обоснованной. Как представляется, скрытую безработицу не следует учитывать при расчете уровня фактической безработицы в Беларуси, поскольку лица, относимые к ней, не являются безработными, они неэффективно заняты, а это уже проблема не государственной службы занятости, а предприятий, содержащих неэффективный труд, и государства, не создающего условий для рационального использования человеческого капитала. [10, с.85].

Правительство регулирует, стимулирует и контролирует безработицу. Актуальными для Беларуси являются следующие направления:

- разработка комплекса мероприятий по определению, высвобождению и трудоустройству избыточного персонала трудоизбыточных предприятий;

- разработка взаимоувязанного комплекса мероприятий по подготовке и трудоустройству работников для трудонедостаточных предприятий (регионов);

- разработка мероприятий по кадровому обеспечению реструктуризации предприятий города; разработка комплекса мер поддержки местными органами власти развития различных форм самозанятости населения, управления отраслевой структурой малого и среднего частного предпринимательства;

- разработка комплекса мер содействия внутрирегиональной миграции населения с целью более эффективного перераспределения предложения труда в пределах региона.

Кроме мер, осуществляемых в настоящее время Комитетом по занятости населения Республики Беларусь, можно предложить следующие:

- ✓ повысить размер пособия по безработице, связать его с минимальной заработной платой и прожиточным минимумом в процентном соотношении;
- ✓ ввести систему страхования риска безработицы;
- ✓ ввести систему профилирования безработных, особенно маргинальных слоев;
- ✓ повысить возможности переподготовки безработных;
- ✓ пересмотреть систему контроля уровня безработицы, для получения более точных показателей.

Для реализации указанных мероприятий недостаточно существующей нормативно- правовой базы. Необходимо принятие новых документов:

- на макроуровне – внесение дополнений в закон о банкротстве предприятий, в закон о социальном партнерстве, в положение о взаимодействии профсоюзов с нанимателя при проведении массовых сокращений;

- на региональном уровне – разработка положения о взаимодействии органов государственной службы занятости с предприятиями, участниками института социального партнерства, органами исполнительной власти при проведении сокращений работников и при банкротстве предприятий; внесение дополнений в Положение о городских (региональных) центрах занятости населения, в должностные инструкции их сотрудников;

- на уровне предприятий – изменение положения об отделе кадров, внесение дополнений в должностные инструкции его сотрудников, принятие методических указаний для выполнения аналитической работы. Традиционные отделы кадров отечественных предприятий такую политику регулирования занятости разработать и реализовать пока не в силах. Поэтому важными являются соответствующая организация кадровой функции на предприятии, внесение необходимых изменений в организационную структуру управления предприятием и отдела кадров, а также подготовка руководителя и сотрудников службы управления персоналом.

Предполагается, что реализация этих мер позволит повысить активность населения и обеспечит удержание уровня регистрируемой безработицы в пределах 1,5-2%.

Так же эффективной занятости в Беларуси содействует инвестиционно - структурная и финансово-кредитная политика государства. Современная инвестиционная деятельность в Беларуси в большей степени ориентирована на государственное субсидирование и дотирование трудоизбыточных градообразующих производств с целью предотвращения массовых высвобождений рабочей силы. Это консервирует неэффективную занятость. Как представляется, главная задача в управлении такими предприятиями должна быть сконцентрирована в плоскости их реструктуризации,

основанной на сегментировании персонала и выявлении потенциальных возможностей производства конкурентоспособной качественной продукции.

Представляется неоправданным продолжение целевого инвестирования сельского хозяйства и строительства жилья, поскольку это невозвратные инвестиции, также не оправдывает себя административное создание новых рабочих мест на прежней технологической базе. По сути, обозначенные явления не только не способствуют структурной перестройке, но и тормозят её, так как сохраняют неэффективную занятость.

Анализ существующей практики фискального регулирования занятости в Республике Беларусь позволяет сделать вывод о её разнонаправленном характере, поскольку отсутствуют чёткие критерии выбора объектов и направлений регулирования, превалируют тактические цели. Обилие налогов и незащищённость предпринимателей перед их постоянным изменением и введением новых затрудняют хозяйственную деятельность в стране и не способствуют увеличению занятости. Существует практика льготного налогообложения и субсидирования предприятий в целях поддержания занятости на них, но она способствует консервации неэффективной занятости на микроуровне.

Однако бюджетно-налоговое регулирование может ощутимо повлиять на экономическую активность в стране, создав условия для повышения эффективности занятости. Важным направлением в этой области считается расширение государственных расходов.

Кредитно-денежные методы регулирования занятости достаточно сложны и могут принести эффект лишь в условиях рыночной среды. Сущность действия кредитно-денежного механизма состоит в возможности со стороны государства управлять объёмами денежной массы в стране, расширяя масштабы инвестиционной деятельности и кредитования. Опосредованно, это может привести к расширению совокупного спроса и занятости. Зависимости здесь таковы:

- При увеличении денежной массы в стране возможен рост совокупных доходов;
- При росте совокупных доходов увеличивается совокупный спрос на товары, но в меньшей степени, так как население часть доходов сберегает;
- При росте совокупного спроса на товары (услуги) растёт спрос на труд.

Следует отметить, что данные взаимосвязи могут работать при следующих условиях:

- экономической самостоятельности субъектов хозяйствования, наполняющей кредитные и инвестиционные процессы реальным смыслом (самокупаемость, прибыльность инвестиций для предприятий, срочность, возвратность, платность кредитов для банков);
- выгоды для населения легального размещения части своих доходов в банках на депозитных счетах, правовая, антиинфляционная защищённость вкладов;

- учёт общего уровня инфляции в стране, так как увеличение денежной массы может спровоцировать либо рост реальных объёмов производства, либо просто отображать рост цен.

Наряду с косвенными методами регулирования занятости посредством воздействия на её факторы и условия, государство обладает широким арсеналом мер прямого воздействия на формы и структуру занятости, безработицы. В настоящее время этот аспект государственного регулирования экономических отношений занятости является наиболее разработанным, но регулирующее воздействие государственной службы занятости населения распространяется на официально регистрируемую безработицу. В настоящее время в Беларуси государственная служба занятости населения воспринимается как орган, ответственный за уровень безработицы в стране, а потому должен её снижать. Это не совсем правомерная постановка вопроса. Безработица в стране — это результат неудовлетворительного функционирования всей системы экономических отношений занятости, а не государственного органа, её регулирующего. Как представляется, главной задачей государственной службы занятости должна быть помощь в трудоустройстве лиц, обратившихся к ним (то есть воздействие на формы и виды безработицы), что, несомненно, скажется на её общем уровне, но не снижение уровня безработицы как самоцель.

В настоящее время деятельность государственной службы занятости направлена в основном на проведение активной политики на рынке труда, в комплекс которой входит трудоустройство незанятого населения, содействие предпринимательской инициативе, развитие территориальной мобильности рабочей силы, поддержание самозанятости безработных, развитие системы общественных работ. Одним из важнейших направлений активной политики на рынке труда является создание новых рабочих мест в сфере частного бизнеса, в бывших военных городках, в общественных организациях, в создании рабочих мест для лиц, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда, компенсациях предприятиям затрат на создание новых рабочих мест свыше 3% среднесписочной численности работающих.

Кроме активных мер регулирования безработицы, в Беларуси осуществляется выплата пособия по безработице, как пассивная помощь безработным.

В основном государственное регулирование безработицы проявляется в воздействии на уровень официально контролируемой безработицы и на её формы (молодёжная, женская, длительная), в меньшей степени оно затрагивает её виды — структурная, скрытая, вынужденная. Думается, что позитивный опыт работы, накопленный государственной службой занятости населения Республики Беларусь, следует продолжить. Он является достаточно эффективным в современных условиях. Однако в контексте предлагаемой концепции представляется целесообразным отметить административные запреты на рост численности официально регистрируемых безработных — для того, чтобы безработица стала реальным,

а не фиктивным экономическим показателем, отражающим картину на рынке труда республики.

Тогда и встаёт вопрос о взаимодействии предприятий, региональных органов управления и участников института социального партнёрства в определении избыточной занятости на предприятии в разрезе профессий и конкретных фамилий, их сокращение (что поможет предприятиям в выходе из экономических трудностей), в их переобучении, трудоустройстве, либо самозанятости (при соответствующей макроэкономической среде), что обеспечит основу для реального экономического роста и повышения доходов всех субъектов экономических отношений занятости.

В качестве инструмента прямого государственного воздействия на структуру занятости представляется правомерным предложить методику проведения изменений в структуре занятости, которая должна включать: 1) определение приоритетных форм занятости, производств, отраслей, нуждающихся в государственной поддержке, где критериями определения эффективности форм занятости могут быть доля в экспорте; реальная и потенциальная конкурентоспособность выпускаемой продукции; рентабельность продукции и производства; наличие положительной добавленной стоимости на предприятии; показатели социальной эффективности (рабочие места для лиц с ограниченной конкурентоспособностью на рынке труда, либо социально значимые производства, отрасли); 2) определение форм и направлений государственной поддержки выделенных приоритетных направлений в сфере занятости (государственное регламентирование организационно-правовых форм занятости; разрешение льгот по налогообложению; государственная поддержка при переезде к новому месту работы; компенсация затрат, связанных с профессиональным обучением, переподготовкой и повышением квалификации; льготы, связанные с принятием на постоянную работу лиц с ограниченной конкурентоспособностью на рынке труда; государственная поддержка малых и средних частных предприятий, самозанятости граждан при закупке сырья, материалов для производства, при реализации готовой продукции; развитие рыночной инфраструктуры для более успешного функционирования малого и среднего бизнеса, то есть государство может помочь частным предприятиям в удовлетворении потребностей в коммуникациях, информации, безопасности, которые недоступны ещё неокрепшим мелким предприятиям).

Реализация указанных мероприятий требует совершенствования правового, организационного, финансового обеспечения и имеет смысл только при соответствующей макроэкономической среде, ориентированной на реальные рыночные преобразования в экономике и состоящей в поддержании факторов, способствующих эффективной занятости. К числу таких факторов в Республике Беларусь можно отнести: трансформацию отношений собственности путем разгосударствления и приватизации, развития малого и среднего частного бизнеса; равноправие всех форм собственности и условий хозяйствования для всех субъектов хозяйствования; образование и обучение; участие в международном разделении и кооперации

труда; инвестиционно-структурную и финансово-кредитную политику государства, ориентированную на обеспечение эффективной занятости.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1. Сущность безработицы, ее причины и классификация.....	5
2. Особенности безработицы в переходной экономике.....	9
3. Безработица в экономике Республики Беларусь	15
Заключение.....	24
Список использованной литературы.....	26

ВВЕДЕНИЕ

Рынок труда является одним из основных факторов производства в экономике. Безработица является своеобразным отражением процесса согласования предложения и спроса рабочей силы. Проблема безработицы является довольно актуальной сегодня. Но обострилась она особенно в последние годы. Каждый из нас когда-либо сталкивался, так или иначе, с этой проблемой.

Экономисты изучают безработицу для определения ее причин, а также для совершенствования мер государственной политики, влияющих на занятость. Выявляя нежелательные побочные последствия той или иной государственной политики, экономисты могут помочь политикам оценить альтернативные варианты решения различных проблем.

Актуальность темы заключается, прежде всего, в серьезных экономических и социальных издержках, которые влечет за собой безработица. Так же не мало важно изучение причин безработицы и уточнение ее показателей.

Выполнение данной работы осуществлялось с целью более глубокого изучения безработицы и ее влияния на экономику, выяснения причин роста безработицы и неточности показателей.

Среди поставленных автором задач можно выделить следующие:

- ✓ рассмотреть различные подходы к понятию “безработица”, дать его определение;
- ✓ выявить основные особенности безработицы в переходной экономике;
- ✓ рассмотреть и проанализировать состояние рынка труда, а также уровень и структуру безработицы в Республике Беларусь.
- ✓ отметить программы по борьбе с безработицей в РБ

Данная проблема интересна и как будущим специалистам в сфере экономики, и студентам, которые после окончания высшего учебного заведения могут оказаться в числе безработных.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучив понятие «безработица», можно сделать вывод, что это недоиспользование трудовых ресурсов, способствующее снижению национального производства; снижению налоговых поступлений; снижению уровня жизни семьи безработного, и уровня жизни населения в целом; ухудшению психологического состояния безработного.

Некоторый уровень безработицы является неизбежным свойством свободного рынка. Но при неполном использовании имеющейся рабочей силы экономика работает, не достигая границы своих производственных возможностей. Немалый ущерб безработица наносит и с социальной точки зрения. долговременная бездеятельность приводит к потере квалификации, к потере специалистов, со стороны государства. Безработица так же отражается и на здоровье населения.

Одной из основных целей макроэкономической политики государства является достижение высокого уровня занятости. Но следует учитывать, во что обходится поддержка неэффективных рабочих мест и сколько стоит открытая безработица сравнительно с финансированием содержания безработных, их переобучение и содействие в трудоустройстве.

Поэтому одной из функций государства становится регулирование занятости, устранение негативных последствий безработицы. В частности, создание в каждом городе или районе центров занятости. Задача государственных органов занятости должна состоять в том, чтобы не допустить длительной безработицы конкретного человека.

Основная проблема безработицы в Беларуси – существование скрытой безработицы, что связано с небольшими пособиями. Так же на безработицу влияет низкая оплата труда, в особенности научных работников.

Проблема безработицы является одним из важнейших вопросов в экономике государства и в мировой экономике в целом. Не решив его, невозможно наладить эффективную деятельность экономики. Поэтому изучение проблемы безработицы и поиск путей ее решения требует к себе большого внимания, постоянного контроля и принятия соответствующих ситуации мер.

По мнению автора, основными проблемами безработицы в Республике Беларусь являются:

- * существование неучтенной в показателях значительной скрытой безработицы;
- * низкие пособия по безработице;
- * сложность переподготовки безработных;
- * пассивная деятельность центров занятости;

Предлагаются следующие решения данных проблем:

- повышение пособия до уровня прожиточного минимума;
- разработка и внедрение системы переподготовки безработных;
- изменение определения безработицы в законодательстве, для

- учета незарегистрированных безработных;
- реформирование системы учета безработных;
- стимулирование деятельности центров занятости.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Исследование рынка труда Беларуси / Ванеев Д.И., Гурский И.М. и др. –Мн.: НИИ труда, 2001. 108 с.
2. Макроэкономика./Под ред. Л.П. Зеньковой.-Мн.: Новое знание, 2002.
3. Экономическая теория: Уч. пособие / И.В. Новикова, Г.А. Примаченок, В.А. Воробьев и др.; Под ред. И.В. Новиковой. – Мн.:БГЭУ, 2006. 543 с.
4. Овечкина О.М. Проблемы развития трудового потенциала // Вестник БГЭУ, 2005. № 2. С. 23-28.
5. Слабко О.О. Зарубежный опыт регулирования рынка труда и возможность его применения в условиях РБ // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование, 2003. №11. С. 38.
6. Лемешевский И.М. Макроэкономика (экономическая теория, часть 3): Учебное пособие/Лемешевский И.М. Мн.: ФУ Аинформ, 2004. 573с.
7. Бордачева Н.В. Совершенствование системы профессионального образования молодежи//Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. 2005. №5. с.26-30.
8. Ивашковский С.Н. макроэкономика: Учеб. М.: Дело, 2000. 472с.
9. Колосницина М.Г. Экономика труда: Учебное пособие. М.: Академкнига, 2003. 238с.
10. Ванкевич Е.В. Безработица в Беларуси: особенности изучения и управления. // Белорусский экономический журнал, 2001. №4. С. 81-90.
11. Мониторинг рынка труда Республики Беларусь.2000 г. Мн.: Комитет по занятости населения при министерстве труда Республики Беларусь, 2001.
12. Интернет ресурс:
[http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/doclad/2010_9\(new\)/12.pdf](http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/doclad/2010_9(new)/12.pdf)
13. Интернет ресурс: <http://news.tut.by/169817.html>
14. Интернет ресурс: <http://news.tut.by/159881.html>
15. Интернет ресурс: <http://charter97.org/ru/news/2008/4/2/5390/>
16. Интернет ресурс: <http://udf.by/news/society/33692-kak-izbavitsya-ot-bezraborticy.html>
17. Интернет ресурс: <http://www.office-info.by/ru/articles/economy/699/>