**Экологическая экспертиза**

**Экологическая экспертиза** – это установленный государством и обязательный для всех порядок предварительной проверки соответствия хозяйственных проектов, решений и мероприятий требованиям безопасности общества. Государственная экологическая экспертиза проводится в целях экологической обоснованности концепций, схем развития и размещения производственных сил страны, намечаемой хозяйственной и иной деятельности, правильности и достоверности выполнения заказчиком оценки воздействия этой деятельности на окружающую среду, природные ресурсы и здоровье населения, а также экологической безопасности новой техники, технологии, материалов и веществ, в том числе ввозимых из-за рубежа.

Экологическая экспертиза проектов строительства новых и реконструкции действующих производств по существу является инструментом государственной коррекции развития производительных сил путем организации контроля за соблюдением установленных экологических ограничений на стадии принятия решения о реализации планируемой деятельности. Государственная экологическая экспертиза проводится *государственными органами* по экологии на основе ***принципов законности, научной обоснованности, комплексности, гласности*** с участием в необходимых случаях государственных и общественных организаций. Реализация проектов, подлежащих государственной экологической экспертизе, без положительного заключения государственной экологической экспертизы запрещается и не подлежит финансированию. Законодательство устанавливает объекты государственной экологической экспертизы. **Государственной экологической экспертизе подлежат:**

* Предплановая, предпроектная и проектная документация по хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать отрицательное воздействие на окружающую среду;
* Проекты планов (программ), основных направлений, схем развития и размещения производительных сил и отраслей народного хозяйства;
* Действующие предприятия и другие объекты;
* Экологическое состояние отдельных регионов и местностей.

Государственной экологической экспертизе подлежат другие проекты, решения, системы, объекты, внедрение или реализация которых может привести к нарушению норм экологической безопасности. Предполагается также проведение общественной экологической экспертизы. Она осуществляется независимыми группами специалистов по инициативе общественных организаций, Советов депутатов и граждан за счет их собственных средств или на общественных началах. Общественная экологическая экспертиза проводиться независимо от государственной экологической экспертизы. Заключения общественной экологической экспертизы учитываются органами, осуществляемыми государственную экологическую экспертизу.

Важнейшим элементом подготовки заказчиком документации по планированию и развитию народнохозяйственного комплекса является *разработка оценки воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду* (ОВОС), которая включает рассмотрение цели и необходимости предполагаемой деятельности, способов ее осуществления, альтернатив, характера и степени воздействия на окружающую среду, в том числе и в аварийных ситуациях возможностей уменьшения вредного воздействия и экологического риска. Материалы оценки подлежат обсуждению с представителями общественности и населением региона предполагаемой хозяйственной деятельности. Открытие финансирования работ по всем проектам осуществляется только при наличии положительного заключения государственной экспертизы. Начиная с 1980 г. в Республике Беларусь осуществляется проведение государственной экологической экспертизы ранее принятых государственных программ мелиорации земель, химизации народного хозяйства, развития атомной энергетики, химической, микробиологической промышленности и других отраслей.

В Республике Беларусь проведение государственной экологической экспертизы возложено на **Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды**, в котором функционируют соответствующие специализированные подразделения, в частности, Специализированная инспекция по государственной экологической экспертизе проектов, технологических процессов, машин и оборудования. В ее составе три отдела: отдел по экологической экспертизе проектов мелиоративного и водохозяйственного строительства; отдел по экологической экспертизе проектов водоснабжения, канализации и охраны атмосферного воздуха и отдел по размещению народнохозяйственных объектов. В структуре областных и Минского городского комитета по экологии имеются также отделы по государственной экологической экспертизе проектов.

Законом Республики Беларусь *от 18 июня 1993 г. “О государственной экологической экспертизе”* определены цели государственной экологической экспертизы, ее место в системе принятия решений, устанавливается общий порядок организации и проведение экспертизы, права и обязанности сторон порядок обжалования заключений и рассмотрение споров, а также ответственность за нарушение законодательства. Кроме этого, Законом Республике Беларусь “Об охране окружающей среды” предусматривается и общественная экологическая экспертиза. Она осуществляется независимыми группами специалистов по инициативе общественных организаций и граждан за счет или на общественных началах. Основной принцип экологической экспертизы: ни один проект, ни одна разработка не должна получать путевку в жизнь, если они не удовлетворяют прогрессивным экологическим требованиям. Для уменьшения риска нанесения ущерба до начала осуществления проектов, которые могут иметь нежелательные последствия, следует проводить всестороннюю оценку состояния окружающей среды.

Ежегодно специализированные экспертными подразделениями Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь рассматривается около 5 тыс. проектных материалов на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение объектов хозяйственной деятельности. Из рассмотренной проектно-сметной документации около 30% отклоняется и отправляется на доработку в связи с недостаточной проработкой проектных решений по охране и рациональному использованию природных ресурсов. Особенно это свойственно проектам на строительство объектов теплоэнергетики, в которых не всегда обеспечивается соблюдение требований по охране атмосферного воздуха, и проектам на строительство промышленных предприятий в крупных городах республики, в которых сооружения по очистке производственных и хозбытовых сточных вод перегружены и работают с низкой эффективностью.

Экологическая экспертиза в том виде, в котором она сформировалась в бывшем Союзе и в каком без существенных (принципиальных) изменений применяется в Беларуси и в настоящее время, значительно отличаются от системы экологической экспертизы, известной в мировой практике. В связи с этим в ближайшей перспективе необходимо максимально приблизить к международным требованиям содержания экологической экспертизы и процедуры ее проведения. Итоговым документом ее должен быть детальный письменный отчет с обязательным участием общественности и с освещением следующих вопросов:

* Всех аспектов влияния на окружающую среду и здоровье человека;
* Возможность альтернатив (вариантов);
* Мер по снижению отрицательного влияния на окружающую среду и здоровье человека;
* Целесообразности мер по послепроектному мониторингу для проверки точности выводов экспертизы и для обеспечения эффективности мероприятий по снижению отрицательных влияний на окружающую среду и здоровье человека.

Экологическую экспертизу проектов следует проводить комплексно, по целостной гамме критериев. Поэтапно она должна ожесточаться с целью снижения воздействия производства на окружающую среду. При этот необходимо развивать систему экологического аудита и консалтинга, а также сертификацию изделий по экологическим признакам. Основой указанной системы должна быть научно обоснованный комплекс экологических нормативов с учетом оценки реального состояния окружающей среды на территории предполагаемой реализации проекта. Отрицательные результаты экологической экспертизы следует считать основанием для административного решения инвестиционного проекта. Необходимо также обеспечить условия и возможность для участия общественности и экологической экспертизе проектов. Хотя в законодательстве и предусматривается теоретическая возможность для общественности высказать свое отношение к проектам, на практике на ее представители, ни представители средств массовой информации зачастую не получают доступа к выводам экспертных групп. С целью объективной оценки потенциальной экологической угрозы местные жители должны получать полную информацию об объектах, предполагаемых к размещению на их территории. Следует также предусмотреть действующую в мировой практике возможность для общественных организаций и отдельных граждан обращаться в суд с исками о нанесении им ущерба с отрицательным влиянием осуществляемого проекта на экологию. Действующие нормы ограничивают право обращения в суд только самим инициатором проекта, если он не согласен с выводами экологической экспертизы.

Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь должна в возрастающей мере опираться на возможности и инициативы местных органов управления и самоуправления и жителей соответствующих регионов, поскольку многие жизненно важные проблемы жизнеобеспечения и безопасного проживания населения решаются именно на этом уровне. Должностные лица местных органов, находящихся в непосредственной близости к населению своего региона, имеют возможность наиболее достоверно знать настроения и запросы своих граждан, коллективов промышленных предприятий, предпринимателей, общественных формирований относительно их общего согласия на реализацию тех или иных мер стратегии устойчивого развития. Важно обеспечить широкий обмен опытом, идеями и информацией о деятельности местных органов управления, их сотрудничество с регионами сопредельных стран, породненных городов, с международными специализированными организациями и оказание необходимой финансовой помощи. При этом региональные и местные инициативы устойчивого развития Беларуси должны быть нацелены на формирование эффективной пространственной структуры производства, обеспечивающей рациональное природопользование, защиту природы от неблагоприятного воздействия на локальные экосистемы производственной и хозяйственной деятельности населения и оздоровление среды обитания.

Выявлению и контролю за экологически проблемными ситуациями в регионах должно способствовать осуществление следующих инициатив:

* Организация жесткого контроля со стороны местных органов за проведение мер экологической безопасности на существующих экологически опасных производствах, расположенных непосредственно в районах жилой застройки, на предприятиях с устаревшим оборудованием и низкой технической оснащенностью;
* Инвентаризация производств и видов деятельности, являющихся основными загрязнителями окружающей среды на подведомственной территории и допускающих выбросов в атмосферный воздух отравляющих веществ выше принятых ПДК, сброс неочищенных сточных вод;
* Контроль за соблюдением владельцами автомобильного транспорта требований по техническому состоянию автомобилей; создание, укрепление и поддержка в регионах деятельности специальных служб экологической безопасности (экологической милиции, подразделений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и др.) Инициативы местных органов управления и самоуправления по совершенствованию нормативно-правовой базы в области природопользования следует осуществлять в двух основных направлениях.

**По первому** – необходимо внести предложения в вышестоящие инстанции для разрабатываемых на государственном уровне законов и подзаконных актов. В качестве таких инициатив в приоритетном порядке может рассматриваться принятие закона, запрещающего строительство предприятий, проектом которых не предусмотрено использование побочных промышленных отходов, а также изменения налогового законодательства в части зачисления платежей за землю и природные ресурсы полностью в местные бюджеты, законодательное закрепление за территориальными экологическими службами прав проверки и оперативного вмешательства в деятельность любых субъектов хозяйствования, нарушающих природоохранное законодательство. **По второму –** разработка мер и санкций (налоги, сборы, штрафы и пр.) местного значения к владельцам автомобильного транспорта, домашних животных, содержащихся в городских квартирах, к гражданам, засоряющим окружающую среду (улицы, дороги, парки, жилую зону).

Осуществление предполагаемых инициатив краткосрочного характера позволит создать организационно-правовую и экономическую базу для решения в каждом регионе стратегических задач устойчивого развития. В этих целях на местном уровне предусматривается разработка мер по достижению рационального природопользования:

* Налаживание административного контроля за использованием региональных ресурсов, включающего меры запретительного характера, а также избирательно ориентированные рычаги и стимулы,
* Разработка и последовательный ввод в действие региональных нормативов, регламентирующих использование местных ресурсов.

Целям стратегического характера послужат местные инициативы в области создания условий, регламентирующих размещение и развитие экологически опасных видов деятельности. К их числу можно отнести такие инициативы, как:

* Передача в исключительную компетенцию местных органов управления вопросов размещения таких предприятий на их территории;
* Создание на региональном уровне специальных компенсационных фондов, формируемых за счет дополнительных платежей потенциально опасных предприятий;
* Разработка (с учетом предложений с мест) и законодательное оформление мер экономического характера, стимулирующих местные органы к размещению таких предприятий и других инвестиционных проектов.

**ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

**ГЛАВА1  
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**  
**Статья 1.** Основные термины, используемые в настоящем Законе, и их определения  
  
Для целей настоящего Закона используются следующие основные термины и их определения:  
**воздействие на окружающую среду** – любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствиями которой являются изменения окружающей среды;  
**государственная экологическая экспертиза** – установление соответствия или несоответствия проектной или иной документации по планируемой хозяйственной и иной деятельности (далее – проектная или иная документация) требованиям законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;  
**заказчики** – государственные органы, юридические лица Республики Беларусь, иностранные и международные юридические лица, организации, не являющиеся юридическими лицами (далее – юридические лица), индивидуальные предприниматели, планирующие осуществление хозяйственной и иной деятельности на территории Республики Беларусь;  
**заключение государственной экологической экспертизы** – документ, содержащий сведения о результатах проведения государственной экологической экспертизы;  
**затрагиваемая сторона** – иностранное государство, на окружающую среду которого может быть оказано трансграничное воздействие планируемой на территории Республики Беларусь хозяйственной и иной деятельности;  
**изменения окружающей среды** – обратимые или необратимые перемены в состоянии окружающей среды, которые могут произойти в результате воздействия на нее при реализации проектных решений, предусмотренных проектной или иной документацией (далее – проектные решения);  
**отчет об оценке воздействия на окружающую среду** – составная часть проектной документации по планируемой хозяйственной и иной деятельности (далее, если не указано иное, – проектная документация), содержащая сведения о результатах проведенной оценки воздействия на окружающую среду и необходимых мероприятиях по уменьшению и (или) предотвращению прогнозируемых изменений окружающей среды;  
**оценка воздействия на окружающую среду** – определение при разработке проектной документации возможного воздействия на окружающую среду при реализации проектных решений, предполагаемых изменений окружающей среды, а также прогнозирование ее состояния в будущем в целях принятия решения о возможности или невозможности реализации проектных решений;  
**планируемая хозяйственная и иная деятельность** – деятельность по строительству, реконструкции объектов, их эксплуатация, другая деятельность, которая связана с использованием природных ресурсов и (или) может оказать воздействие на окружающую среду;  
**проектные организации** – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие разработку проектной или иной документации;  
**трансграничное воздействие** – воздействие на окружающую среду затрагиваемой стороны, которое может быть вызвано планируемой на территории Республики Беларусь хозяйственной и иной деятельностью.  
  
**Статья 2.** Законодательство о государственной экологической экспертизе

Законодательство о государственной экологической экспертизе основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из настоящего Закона, актов Президента Республики Беларусь и принятых в соответствии с ними иных актов законодательства о государственной экологической экспертизе.  
Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора Республики Беларусь.  
  
**Статья 3.** Основные принципы государственной экологической экспертизы  
  
Государственная экологическая экспертиза проводится с соблюдением следующих основных принципов:  
предотвращения вредного воздействия на окружающую среду;  
обязательности проведения государственной экологической экспертизы до утверждения проектной или иной документации по объектам государственной экологической экспертизы;  
учета суммарного вредного воздействия на окружающую среду осуществляемой и планируемой хозяйственной и иной деятельности;  
достоверности и полноты информации, содержащейся в проектной или иной документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу;  
законности и объективности заключений государственной экологической экспертизы;  
гласности и учета общественного мнения.  
  
**Статья 4.** Субъекты отношений в области проведения государственной экологической экспертизы  
  
Субъектами отношений в области проведения государственной экологической экспертизы являются:  
Президент Республики Беларусь;  
Совет Министров Республики Беларусь;  
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, областные (Минский городской) комитеты природных ресурсов и охраны окружающей среды, их уполномоченные должностные лица;  
местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы;  
заказчики;  
проектные организации.  
  
**Статья 5.** Объекты государственной экологической экспертизы  
  
Объектами государственной экологической экспертизы является следующая проектная документация:  
градостроительные проекты общего планирования, специального планирования, детального планирования, архитектурные проекты застройки территорий;  
обоснования инвестирования в строительство, архитектурные и строительные проекты для объектов, указанных в части первой статьи 13 настоящего Закона (за исключением текущих и капитальных ремонтов таких объектов);  
проекты территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;  
проекты водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов.  
Кроме объектов, указанных в части первой настоящей статьи, объектами государственной экологической экспертизы является также иная документация по планируемой хозяйственной и иной деятельности:  
проекты концепций, прогнозов, программ и схем отраслевого развития, реализация которых связана с использованием природных ресурсов и (или) может оказать воздействие на окружающую среду;  
проекты ведения охотничьего хозяйства, рыбоводно-биологические обоснования, биологические обоснования зарыбления рыболовных угодий, биологические обоснования на заготовку и (или) закупку диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;  
лесоустроительные проекты;  
  
проекты технических нормативных правовых актов, в которых устанавливаются требования в области охраны окружающей среды и (или) рационального использования природных ресурсов к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказанию услуг.  
Объектами государственной экологической экспертизы может являться другая проектная или иная документация, предусмотренная законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.  
  
**ГЛАВА2**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**  
**Статья 6.** Государственное регулирование и управление в области проведения государственной экологической экспертизы  
  
Государственное регулирование и управление в области проведения государственной экологической экспертизы осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства.  
  
**Статья 7.** Полномочия Президента Республики Беларусь в области проведения государственной экологической экспертизы  
  
Президент Республики Беларусь в области проведения государственной экологической экспертизы определяет единую государственную политику и осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и законами.  
  
**Статья 8.** Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области проведения государственной экологической экспертизы  
  
Совет Министров Республики Беларусь в области проведения государственной экологической экспертизы:  
обеспечивает проведение единой государственной политики;  
устанавливает порядок проведения государственной экологической экспертизы, если иное не предусмотрено законодательными актами;  
устанавливает порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду;  
  
устанавливает порядок оплаты расходов, связанных с проведением государственной экологической экспертизы с привлечением внештатных специалистов;  
осуществляет межправительственное сотрудничество;  
осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, актами Президента Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законами.  
  
**Статья 9.** Полномочия Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в области проведения государственной экологической экспертизы  
  
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в области проведения государственной экологической экспертизы в пределах своей компетенции:  
разрабатывает предложения об основных направлениях единой государственной политики и реализует ее проведение;  
обеспечивает проведение государственной экологической экспертизы;  
утверждает положение о порядке формирования экспертных комиссий по проведению государственной экологической экспертизы и осуществления их деятельности;  
осуществляет международное сотрудничество;  
осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства.  
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь осуществляет полномочия в области проведения государственной экологической экспертизы непосредственно или через областные (Минский городской) комитеты природных ресурсов и охраны окружающей среды.  
  
**Статья 10.** Полномочия местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов в области проведения государственной экологической экспертизы  
  
Местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы в области проведения государственной экологической экспертизы в пределах своей компетенции:  
информируют граждан о возможном воздействии на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности;  
организуют и совместно с заказчиками при участии проектных организаций проводят в соответствии с законодательством общественные обсуждения градостроительных проектов общего планирования, специального планирования, архитектурных проектов застройки территорий, а также отчетов об оценке воздействия на окружающую среду;  
  
осуществляют иные полномочия в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства.  
  
**ГЛАВА 3  
ПРОВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**  
**Статья 11.** Порядок проведения государственной экологической экспертизы  
  
Государственная экологическая экспертиза проводится уполномоченными должностными лицами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, областных (Минского городского) комитетов природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее, если не указано иное, – уполномоченные должностные лица).  
Уполномоченными должностными лицами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь государственная экологическая экспертиза проводится по:  
проектам концепций, прогнозов, программ и схем отраслевого развития, утверждаемых Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, республиканскими органами государственного управления, реализация которых связана с использованием природных ресурсов и (или) может оказать воздействие на окружающую среду;  
проектам территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды для города Минска, административных центров областей и городов, градостроительные проекты общего планирования которых утверждаются Президентом Республики Беларусь;  
градостроительным проектам общего планирования, специального планирования, детального планирования, архитектурным проектам застройки территорий для города Минска, административных центров областей и городов, градостроительные проекты общего планирования которых утверждаются Президентом Республики Беларусь;  
обоснованиям инвестирования в строительство, архитектурным и строительным проектам для объектов нового строительства, указанных в части первой статьи 13 настоящего Закона (за исключением объектов, у которых базовый размер санитарно-защитной зоны составляет менее 500 метров);  
проектам ведения охотничьего хозяйства, рыбоводно-биологическим обоснованиям, биологическим обоснованиям зарыбления рыболовных угодий, биологическим обоснованиям на заготовку и (или) закупку диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;  
лесоустроительным проектам заповедников, национальных парков и экспериментальных лесоохотничьих хозяйств;  
проектам водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов города Минска, административных центров областей и городов, градостроительные проекты общего планирования которых утверждаются Президентом Республики Беларусь;  
проектам технических нормативных правовых актов, в которых устанавливаются требования в области охраны окружающей среды и (или) рационального использования природных ресурсов к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказанию услуг.  
Уполномоченными должностными лицами областных (Минского городского) комитетов природных ресурсов и охраны окружающей среды государственная экологическая экспертиза проводится по:  
проектам концепций, прогнозов, программ и схем отраслевого развития, реализация которых связана с использованием природных ресурсов и (или) может оказать воздействие на окружающую среду, за исключением проектов концепций, прогнозов, программ и схем отраслевого развития, указанных в абзаце втором части второй настоящей статьи;  
проектам территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, за исключением проектов территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, указанных в абзаце третьем части второй настоящей статьи;  
градостроительным проектам общего планирования, специального планирования, детального планирования, архитектурным проектам застройки территорий, за исключением градостроительных проектов общего планирования, специального планирования, детального планирования, архитектурных проектов застройки территорий, указанных в абзаце четвертом части второй настоящей статьи;  
обоснованиям инвестирования в строительство, архитектурным и строительным проектам для объектов нового строительства, указанных в части первой статьи 13 настоящего Закона, у которых базовый размер санитарно-защитной зоны составляет менее 500 метров;  
проектной документации на реконструкцию объектов, указанных в части первой статьи 13 настоящего Закона;  
лесоустроительным проектам, за исключением лесоустроительных проектов, указанных в абзаце седьмом части второй настоящей статьи;  
проектам водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов, за исключением проектов водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов, указанных в абзаце восьмом части второй настоящей статьи.  
Для проведения государственной экологической экспертизы проектной или иной документации, содержащей наиболее сложные проектные решения, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, областными (Минским городским) комитетами природных ресурсов и охраны окружающей среды могут создаваться в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, экспертные комиссии с привлечением на договорной основе специалистов государственных и иных организаций Республики Беларусь, международных организаций и иностранных государств, обладающих специальными познаниями в определенных областях науки, техники и иных сферах деятельности. Указанные внештатные специалисты по результатам рассмотрения проектной или иной документации готовят предложения, которые могут быть учтены при подготовке заключения государственной экологической экспертизы.  
Персональный состав экспертных комиссий определяется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, областными (Минским городским) комитетами природных ресурсов и охраны окружающей среды в соответствии с их компетенцией.  
Включение в состав экспертных комиссий заинтересованных представителей заказчика или проектной организации, осуществляющей разработку проектной или иной документации, а также физических лиц, состоящих с ними в трудовых отношениях, не допускается.  
Проведение государственной экологической экспертизы на основе договора с заказчиком или проектной организацией не допускается.  
При проведении государственной экологической экспертизы одновременно с проектной и иной документацией рассматривается заключение общественной экологической экспертизы (при его наличии).  
Порядок проведения государственной экологической экспертизы устанавливается Советом Министров Республики Беларусь, если иное не предусмотрено законодательными актами.  
  
**Статья 12.** Основные требования, предъявляемые к проектной или иной документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу  
  
Состав проектной или иной документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, должен соответствовать требованиям, установленным Советом Министров Республики Беларусь, если иное не предусмотрено законодательными актами.  
Содержание проектной или иной документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, определяется актами законодательства в области строительства, архитектуры и градостроительства и иными актами законодательства, в том числе техническими нормативными правовыми актами.  
Для объектов, указанных в абзаце втором части первой статьи 5 настоящего Закона, в составе проектной документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, должны содержаться результаты обсуждений градостроительных проектов с общественностью, чьи права и законные интересы могут быть затронуты при реализации проектных решений (протоколы, замечания и предложения заинтересованных, публикации в средствах массовой информации и др.).  
  
Для объектов, указанных в части первой статьи 13 настоящего Закона, в составе проектной документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, должен содержаться отчет об оценке воздействия на окружающую среду.  
  
К отчету об оценке воздействия на окружающую среду прилагаются:  
  
ситуационная схема размещения объекта с прилегающими территориями в радиусе не менее двух километров для всех альтернативных вариантов его размещения;  
результаты обсуждений отчета об оценке воздействия на окружающую среду с общественностью, чьи права и законные интересы могут быть затронуты при реализации проектных решений (протоколы, замечания и предложения заинтересованных, публикации в средствах массовой информации и др.);  
материалы согласования отчета об оценке воздействия на окружающую среду с затрагиваемыми сторонами (для планируемой на территории Республики Беларусь хозяйственной и иной деятельности, которая может оказывать трансграничное воздействие);  
заключение общественной экологической экспертизы (при его наличии).  
Для объектов, указанных в абзацах втором – тридцать первом части первой статьи 13 настоящего Закона, с учетом критериев (производственная мощность, размеры линейных сооружений и т.п.), установленных в Добавлениях I и III к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, подписанной в г. Эспо 25 февраля 1991 года, отчет об оценке воздействия на окружающую среду должен содержать раздел об оценке возможного трансграничного воздействия.  
Если проектная или иная документация, включая отчет об оценке воздействия на окружающую среду, содержит информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено законодательством, заказчик или проектная организация разрабатывают и предоставляют ее в соответствии с законодательством о государственных секретах, об информации и информатизации и иным законодательством.  
  
**Статья 13.** Объекты, для которых проводится оценка воздействия на окружающую среду, и порядок ее проведения  
  
Объектами, для которых при разработке проектной документации (обоснования инвестирования в строительство, архитектурные и строительные проекты) проводится оценка воздействия на окружающую среду, являются:  
тепловые электростанции и другие установки для сжигания топлива эквивалентной мощностью 100 мегаватт и более;  
атомные электростанции и другие ядерные установки (за исключением сооружений и комплексов с экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами (сборками), максимальная мощность которых не превышает 1 киловатта постоянной тепловой нагрузки);  
установки, предназначенные для производства или обогащения ядерного материала, регенерации отработавшего ядерного материала;  
стационарные объекты и (или) сооружения, предназначенные для хранения ядерных материалов, отработавших ядерных материалов и (или) эксплуатационных радиоактивных отходов;  
объекты, на которых осуществляются обезвреживание, переработка, хранение и (или) захоронение радиоактивных отходов;  
объекты обезвреживания, хранения, захоронения, использования отходов производства, в том числе опасных отходов;  
нефтеперерабатывающие заводы производственной мощностью 500 тонн в сутки и более;  
установки для газификации и сжижения угля и битуминозных сланцев производственной мощностью 500 тонн в сутки и более;  
объекты производства передельного чугуна или стали (первичная или вторичная плавка), включая непрерывную разливку, производственной мощностью 2,5 тонны в час и более;  
объекты горячей прокатки черных металлов производственной мощностью 20 тонн сырой стали в час и более;  
объекты литья черных металлов производственной мощностью 20 тонн в сутки и более;  
объекты выплавки, включая легирование, цветных металлов, в том числе рекуперированных продуктов (включая рафинирование, литейное производство и др.), плавильной мощностью 4 тонны в сутки и более для свинца и кадмия или 20 тонн в сутки и более для всех других металлов;  
объекты изготовления, извлечения, переработки и преобразования асбестосодержащих продуктов производственной мощностью 10 тысяч тонн в год и более;  
объекты переработки фрикционных материалов производственной мощностью 25 тысяч тонн в год и более;  
объекты добычи и применения асбеста объемом 100 тонн в год и более;  
объекты химического производства, у которых базовый размер санитарно-защитной зоны составляет 300 метров и более;  
объекты производства целлюлозы производственной мощностью 100 тысяч тонн в год и более;  
объекты производства бумаги, картона или продукции на основе их переработки производственной мощностью 20 тонн в сутки и более;  
республиканские автомобильные дороги, железнодорожные линии, аэродромы и аэропорты с основной взлетно-посадочной полосой 1500 метров и более;  
нефте- и газопроводы с диаметром трубопроводов 500 миллиметров и более;  
плотины высотой 2 метра и более, водохранилища с площадью зеркала 2 квадратных километра и более при нормальном подпорном уровне, магистральные каналы;  
  
групповые водозаборы подземных вод производительностью 5 тысяч кубических метров в сутки и более;  
объекты открытой добычи полезных ископаемых (кроме торфа) с площадью поверхности разрабатываемого участка 20 гектаров и более;  
объекты подземной добычи полезных ископаемых при общем объеме извлкаемой горной породы 250 тысяч кубических метров в год и более;  
объекты добычи нефти объемом 5 тысяч тонн в год и более из одной скважины;  
объекты добычи природного газа объемом 2 миллиона кубических метров в год и более;  
склады, предназначенные для хранения 50 тысяч кубических метров и более нефти, нефтехимической продукции, химических продуктов;  
подземные хранилища газа;  
объекты хозяйственной и иной деятельности, планируемые к строительству на территориях, определенных в рамках Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, принятой Международной конференцией по водно-болотным угодьям и водоплавающей птице в г. Рамсар 2 февраля 1971 года, а также в зонах возможного воздействия на такие территории;  
объекты хозяйственной и иной деятельности, планируемые к строительству на болотах, прилегающих к Государственной границе Республики Беларусь, или территориях, с которых может быть оказано воздействие на эти болота;  
мелиоративные системы проектной площадью 10 квадратных километров и более;  
воздушные линии электропередачи напряжением 220 киловольт и более и протяженностью 15 километров и более;  
радиопередающие и телепередающие устройства с излучающими антеннами сверхвысокочастотного диапазона (с излучением 10-1–10-2 метра или 3 х 109 – 3 х 1010 герц);  
объекты биохимического, биотехнического, микробиологического и фармацевтического производства, кроме объектов производства из готовых лекарственных препаратов;  
объекты производства стекла;  
объекты производства цементного клинкера во вращающихся обжиговых печах производственной мощностью 500 тонн в сутки и более;  
объекты производства извести во вращающихся обжиговых печах производственной мощностью 50 тонн в сутки и более;  
объекты производства цементного клинкера или извести в других (невращающихся) печах производственной мощностью 50 тонн в сутки и более;  
объекты по обработке продуктов животного происхождения, у которых базовый размер санитарно-защитной зоны составляет 300 метров и более;  
  
объекты текстильного производства и производства легкой промышленности, у которых базовый размер санитарно-защитной зоны составляет 300 метров и более;  
объекты производства аккумуляторов;  
объекты добычи торфа с площадью поверхности разрабатываемого участка 250 гектаров и более;  
золоотвалы объемом золы 25 тысяч кубических метров в год и более;  
объекты обезвреживания, хранения, захоронения, использования твердых коммунальных отходов объемом 10 тысяч тонн в год и более;  
объекты производства, хранения, транспортировки и уничтожения боеприпасов, взрывчатых веществ, а также ракетного топлива;  
комплексы по выращиванию и откорму свиней производственной мощностью 900 мест для свиноматок и более и 3 тысячи мест для откормочных свиней и более;  
комплексы по выращиванию и откорму крупного рогатого скота производственной мощностью 5 тысяч голов в год и более;  
комплексы по выращиванию и откорму сельскохозяйственных птиц производственной мощностью 85 тысяч мест для бройлеров и более и 60 тысяч мест для кур-несушек и более;  
сооружения по очистке промышленных и коммунальных сточных вод объемом 5 тысяч кубических метров в сутки и более, промышленных сточных вод объемом 1 тысяча кубических метров в сутки и более;  
объекты хозяйственной и иной деятельности (за исключением жилых домов, общественных зданий и сооружений, систем инженерной инфраструктуры и благоустройства территории в границах населенных пунктов), планируемые к строительству в границах особо охраняемых природных территорий, их охранных зон, территорий, зарезервированных для объявления особо охраняемыми природными территориями, мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, переданных под охрану пользователям земельных участков и водных объектов;  
объекты хозяйственной и иной деятельности, планируемые к строительству в границах ботанических садов, дендрологических парков и их охранных зон, а также на территории курортов, если они не соответствуют функциональному назначению этих территорий;  
объекты хозяйственной и иной деятельности, планируемые к строительству в зонах охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей;  
иные объекты, предусмотренные законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.  
По проектной документации на реконструкцию объектов, указанных в части первой настоящей статьи, оценка воздействия на окружающую среду не проводится.  
Оценка воздействия на окружающую среду, в том числе с учетом возможного трансграничного воздействия, организуется, финансируется заказчиком и проводится по договору с ним проектными организациями в соответствии с настоящим Законом и в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.  
  
**Статья 14.** Срок проведения государственной экологической экспертизы  
  
Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать одного месяца, а для проектной документации по планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказывать трансграничное воздействие, – двух месяцев со дня поступления проектной документации, соответствующей требованиям, установленным Советом Министров Республики Беларусь, если иное не предусмотрено законодательными актами.  
  
**Статья 15.** Заключение государственной экологической экспертизы  
  
По результатам проведенной государственной экологической экспертизы составляется заключение государственной экологической экспертизы, которое может быть положительным, в том числе положительным с особыми условиями реализации проектных решений, либо отрицательным.  
Заключение государственной экологической экспертизы должно содержать следующие основные сведения:  
о заказчике и проектной организации (для юридического лица – наименование и место нахождения, для индивидуального предпринимателя – фамилию, собственное имя, отчество и место жительства);  
о характеристике объекта (производственная мощность, размер линейного сооружения и др.), сметной стоимости строительства с указанием затрат на планируемые природоохранные мероприятия (для объектов, указанных в части первой статьи 13 настоящего Закона);  
о согласованиях и разрешительной документации, предусмотренных законодательством и представленных для проведения государственной экологической экспертизы;  
описание площадки, выбранной для осуществления планируемой хозяйственной и иной деятельности, место ее расположения (для объектов, указанных в абзаце втором части первой статьи 5 и части первой статьи 13 настоящего Закона);  
описание проектных решений, включая проектные решения по видам и объемам используемых природных ресурсов;  
описание возможного воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (количественные и качественные показатели выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую среду, образование отходов и др.), а также предполагаемых изменений окружающей среды;  
описание проектных решений, направленных на предотвращение (снижение) вредного воздействия на окружающую среду;  
  
выводы о соответствии или несоответствии проектной или иной документации требованиям законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;  
особые условия реализации проектных решений (при необходимости).  
Особыми условиями реализации проектных решений являются:  
необходимость оформления и утверждения до реализации проектных решений акта выбора места размещения земельного участка для планируемой хозяйственной и иной деятельности, если указанный акт не был оформлен и утвержден в соответствии с законодательством об охране и использовании земель до представления проектной документации на государственную экологическую экспертизу;  
необходимость перевода земель в другие категории, виды земель, изменения целевого назначения земельных участков и (или) изменения функционального использования территории до реализации проектных решений в соответствии с законодательством об охране и использовании земель, о строительстве, архитектуре и градостроительстве – если планируемая хозяйственная и иная деятельность не соответствует установленному правовому режиму охраны и использования этих земель и (или) зонированию территории;  
необходимость принятия мер по сохранению уникальных, эталонных или иных ценных природных комплексов и объектов особо охраняемых природных территорий и территорий, зарезервированных для объявления особо охраняемыми природными территориями, а также мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, – если есть угроза их повреждения или уничтожения при реализации проектных решений;  
необходимость доработки на следующей стадии проектирования отдельных проектных решений, не обеспечивающих соблюдение требований законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, и представления проектной документации следующей стадии проектирования на государственную экологическую экспертизу;  
необходимость разработки и реализации дополнительных природоохранных мероприятий в случае превышения нормативов по выбросам и сбросам загрязняющих веществ в окружающую среду после выхода объекта на проектную мощность;  
иные условия, предусмотренные законодательными актами.  
Заключение государственной экологической экспертизы подписывается уполномоченными должностными лицами, за исключением уполномоченного должностного лица, имеющего особое мнение по объекту государственной экологической экспертизы. При наличии особого мнения уполномоченного должностного лица по объекту государственной экологической экспертизы оно в письменной форме прилагается к заключению государственной экологической экспертизы, представляемому для утверждения. Особое мнение уполномоченного должностного лица рассматривается при принятии решения об утверждении заключения государственной экологической экспертизы, но не является приложением к утвержденному заключению государственной экологической экспертизы. Заключение государственной экологической экспертизы утверждается Министром (заместителем Министра) природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, председателем (заместителем председателя) областного (Минского городского) комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды в соответствии с их компетенцией.  
При отрицательном заключении государственной экологической экспертизы заказчик и (или) проектная организация обязаны при доработке проектной или иной документации учесть выводы, указанные в данном заключении, и представить ее на повторную экспертизу, если заказчик планируемой хозяйственной и иной деятельности не отказался от ее реализации.  
Утверждение проектной или иной документации, финансирование и реализация содержащихся в ней проектных решений без положительного заключения государственной экологической экспертизы запрещаются, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.  
  
**Статья 16.** Срок действия заключения государственной экологической экспертизы  
  
Срок действия заключения государственной экологической экспертизы ограничивается проектной продолжительностью реализации проектных решений, предусмотренных для объектов, указанных в части первой статьи 13 настоящего Закона, увеличенной на один год, если иное не предусмотрено законодательными актами.  
Срок действия заключения государственной экологической экспертизы по объектам государственной экологической экспертизы, за исключением объектов, указанных в части первой статьи 13 настоящего Закона, ограничивается установленным в соответствии с законодательством сроком действия документации по этим объектам.  
  
**Статья 17.** Прекращение действия заключения государственной экологической экспертизы  
  
Действие заключения государственной экологической экспертизы прекращается в случае:  
осуществления планируемой хозяйственной и иной деятельности с отступлениями от проектной или иной документации, по которой получено положительное заключение государственной экологической экспертизы, если это отступление связано с использованием природных ресурсов и (или) воздействием на окружающую среду;  
невыполнения особых условий реализации проектных решений, изложенных в заключении государственной экологической экспертизы;  
  
внесения изменений в проектную или иную документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы, если эти изменения связаны с использованием природных ресурсов и (или) воздействием на окружающую среду;  
выявления факторов воздействия на окружающую среду, не учтенных в проектной или иной документации, по которой получено положительное заключение государственной экологической экспертизы;  
истечения срока действия заключения государственной экологической экспертизы.  
Действие заключения государственной экологической экспертизы в случаях, указанных в абзацах втором–четвертом части первой настоящей статьи, прекращается с момента наступления хотя бы одного из них.  
Действие заключения государственной экологической экспертизы в случае, указанном в абзаце пятом части первой настоящей статьи, прекращается после принятия должностным лицом, утвердившим данное заключение, соответствующего решения, о котором письменно уведомляется заказчик с указанием даты, с которой действие заключения государственной экологической экспертизы прекращается.  
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь вправе принять решение о прекращении действия заключения государственной экологической экспертизы, выданного областным (Минским городским) комитетом природных ресурсов и охраны окружающей среды, в случае, указанном в абзаце пятом части первой настоящей статьи.  
Проектная или иная документация, по которой действие заключения государственной экологической экспертизы прекращено, подлежит повторному представлению на государственную экологическую экспертизу, если заказчик планируемой хозяйственной и иной деятельности не отказался от ее реализации.  
  
**Статья 18.** Финансирование государственной экологической экспертизы  
  
Расходы, связанные с проведением государственной экологической экспертизы, финансируются за счет средств республиканского бюджета.  
При проведении государственной экологической экспертизы с привлечением внештатных специалистов выплата вознаграждения за выполненную ими работу осуществляется в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.  
  
**ГЛАВА 4  
ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ, ПРОЕКТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И УПОЛНОМОЧЕННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ В ОБЛАСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ  
  
Статья 19.** Права заказчиков, проектных организаций в области проведения государственной экологической экспертизы  
  
Заказчики, проектные организации в области проведения государственной экологической экспертизы имеют право:  
получать от уполномоченных должностных лиц информацию о сроке, порядке и результатах проведения государственной экологической экспертизы по проектной или иной документации, представленной ими на государственную экологическую экспертизу;  
привлекать для проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности и подготовки отчета по результатам ее проведения научные организации, деятельность которых связана с исследованиями в области охраны окружающей среды;  
требовать устранения нарушений установленного порядка проведения государственной экологической экспертизы;  
представлять письменные или устные пояснения и предложения по проектным решениям;  
обжаловать заключение государственной экологической экспертизы в вышестоящий орган и (или) в суд.  
  
**Статья 20.** Права уполномоченных должностных лиц в области проведения государственной экологической экспертизы  
  
Уполномоченные должностные лица в области проведения государственной экологической экспертизы имеют право:  
вносить предложения о привлечении к проведению государственной экологической экспертизы специалистов государственных и иных организаций Республики Беларусь, международных организаций и иностранных государств, обладающих специальными познаниями в определенных областях науки, техники и иных сферах деятельности;  
вносить предложения по совершенствованию организации проведения государственной экологической экспертизы;  
формулировать в письменной форме особое мнение по объекту государственной экологической экспертизы.  
  
**Статья 21.** Обязанности заказчиков в области проведения государственной экологической экспертизы  
  
Заказчики в области проведения государственной экологической экспертизы обязаны:  
представлять на государственную экологическую экспертизу в соответствии с требованиями настоящего Закона и иных актов законодательства документацию, указанную в абзацах втором и пятом части второй статьи 5 настоящего Закона, до ее утверждения;  
  
утверждать документацию, указанную в абзаце пятом части второй статьи 5 настоящего Закона, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы;  
осуществлять реализацию проектных решений по объектам государственной экологической экспертизы при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь;  
проводить в соответствии с законодательством совместно с местными Советами депутатов, местными исполнительными и распорядительными органами при участии проектных организаций общественные обсуждения градостроительных проектов общего планирования, специального планирования, архитектурных проектов застройки территорий, а также отчетов об оценке воздействия на окружающую среду.  
  
**Статья 22.** Обязанности проектных организаций в области проведения государственной экологической экспертизы  
  
Проектные организации в области проведения государственной экологической экспертизы обязаны:  
редставлять в соответствии с требованиями настоящего Закона и иных актов законодательства на государственную экологическую экспертизу проектную или иную документацию, указанную в абзацах втором, четвертом и пятом части первой и абзацах третьем и четвертом части второй статьи 5 настоящего Закона, а также проектную документацию, включая отчеты об оценке воздействия на окружающую среду, по объектам, указанным в части первой статьи 13 настоящего Закона, до передачи ее заказчику;  
передавать заказчику проектную или иную документацию с положительным заключением государственной экологической экспертизы;  
принимать участие в общественных обсуждениях градостроительных проектов общего планирования, специального планирования, архитектурных проектов застройки территорий, а также отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, разработчиками которых они являются;  
принимать участие в консультациях с затрагиваемыми сторонами, общественных обсуждениях отчетов об оценке воздействия на окружающую среду при трансграничном воздействии, разработчиками которых они являются.  
  
**Статья 23.** Обязанности уполномоченных должностных лиц в области проведения государственной экологической экспертизы  
  
Уполномоченные должностные лица в области проведения государственной экологической экспертизы обязаны:  
осуществлять полный, объективный и комплексный анализ проектной или иной документации, представленной на государственную экологическую экспертизу, устанавливать соответствие или несоответствие проектных решений требованиям законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;  
соблюдать при проведении государственной экологической экспертизы требования настоящего Закона и иных актов законодательства;  
составлять заключения государственной экологической экспертизы по представленной проектной или иной документации;

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ФИЛИАЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ

«ИНСТИТУТ ТЕХНОЛОГИЙ ИНФОРМАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ»

БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА

РЕФЕРАТ

НА ТЕМУ:

«ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ»

Выполнила: Андрошук М.А

гр. ТК-17

Брест 2011