Кафедра «Финансов»

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

на тему: **Роль госбюджета в сбалансированном**

**развитии экономики**

РБ 2010

**РЕФЕРАТ**

Курсовая работа: 30 с., 5 табл., 17 источник.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ, РОЛЬ ГОСБЮДЖЕТА, ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА, ПУТИ УВЕЛИЧЕНИЯ ДОХОДОВ ГОСБЮДЖЕТА.

Объектом исследования является госбюджет.

Предметом исследования выступает роль госбюджета в сбалансированном развитии экономики.

Цель работы: Раскрыть теоретические аспекты государственного бюджета, исследовать сущность госбюджета и пути повышения эффективности госбюджета, показать состояние госбюджета в РБ, существующие проблемы препятствующие увеличению доходов над расходами, выявить какую роль занимает госбюджет в сбалансированном развитии экономики РБ.

В процессе работы проведены следующие исследования и разработки:

1. Изучение понятия: госбюджет.
2. Рассмотрение государственного бюджет как экономическую категорию.
3. Исследование роли госбюджета в развитии экономики
4. Проанализирование государственного бюджета Республики Беларусь
5. Рассмотрены пути повышения эффективности государственного бюджета.

Курсовая работа написана на основе правовых актов РБ, научной и учебной литературы как белорусских, так российских и зарубежных авторов.

Работа выполнена мною самостоятельно, приведенный в ней материал правильно и объективно отражает состояние исследовательского процесса, а все заимствованые из литературы и других источников теоретические, методологические и методические положения и концепция сопровождаются ссылками на их авторов.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись студента)

THE ABSTRACT

Examination: 30 with., 5 tab., 17 source.

STATE BUDGET, THE ROLE OF THE STATE BUDGET, BUDGET PERFORMANCE AND WAYS OF INCREASING REVENUE BUDGET..

Object of research is the state budget.

As object of research the state budget role in economy balanced development acts.

Purpose of work : to Expose the theoretical aspects of the state budget, investigate essence of the state budget and way of increase of efficiency of the state budget, show the state of the state budget in РБ, existent problems are impedimental to the increase of profits above charges, to educe what role occupies the state budget in the balanced development of economy of РБ.

In the process of work next research-and-developments are conducted:

1. Study of concept : the state budget.

2. Consideration state budget as economic category.

3. Research of role of the state budget is in development of economy

4. Проанализирование of the state budget of Republic of Belarus

5. The ways of increase of efficiency of the state budget are considered.The term paper is written on the basis of legal certificates РБ, the scientific and educational literature as Belarus, so Russian and foreign authors.

Work is executed by me independently material resulted in it correctly and objectively reflects a condition of research process, and all заимствованые from the literature and other sources theoretical, methodological both methodical positions and the concept are accompanied by references to their authors.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(the signature of the student)

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| Введение…………………………………...............………….....5 |  |
| 1. Теоретические основы государственного бюджета, его роль в сбалансированном развитии экономики................................................7 |  |
| 1.1 Понятие бюджета, необходимость и условия его возникновения..........................................................................................7 |  |
| 1.2 Государственный бюджет как экономическая категория ...8 |  |
| 1.3 Роль государственного бюджета в развитии экономики...............................................................................................11 |  |
| 2. Анализ государственного бюджета Республики Беларусь..................................................................................................15 |  |
| 3. Пути повышения эффективности государственного бюджета....23 |  |
| Заключение…………………………………………………......27 |  |
| Список использованных источников…………………...........30 |  |
|  |  |
|  |  |

**ВВЕДЕНИЕ**

Ведущую, определяющую роль в формировании и развитии экономической структуры любого современного общества играет государственное регулирование, осуществляемое в рамках избранной властью экономической политики. Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовый механизм - финансовая система общества, главным звеном которой является государственный бюджет. Именно посредством финансовой системы государство образует, централизованные фонды и воздействует на формирование децентрализованных фондов денежных средств, обеспечивая возможность выполнения возложенных на государственные органы функций.

Государственный бюджет – это план доходов и расходов государства на текущий год, составленный в форме баланса и имеющий силу закона. В любой стране государственный бюджет - ведущее звено финансовой системы, единство основных финансовых категорий: налогов, государственных расходов, государственного кредита - в их действии. Тем не менее, являясь частью финансов, бюджет можно выделить в отдельную экономическую категорию, отражающую денежные отношения государства с юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения национального дохода в связи с образованием и использованием бюджетного фонда, предназначенного на финансирование народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, нужд обороны и государственного управления.

Именно с помощью бюджета государство имеет возможность сосредоточивать финансовые ресурсы на решающих участках социального и экономического развития, с помощью бюджета происходит перераспределение национального дохода между отраслями, территориями, сферами общественной деятельности. Ни одно из звеньев финансов не осуществляет такого многовидового и многоуровневого перераспределения средств, как бюджет. Вместе с тем, отображая экономические процессы, протекающие в структурных звеньях экономики, бюджет дает четкую картину того, как поступают в распоряжение государства финансовые ресурсы от разных субъектов хозяйствования, показывает, соответствует ли размер централизуемых ресурсов государства объему его потребностей. Таким образом, при правильном подходе бюджет объективно может быть не просто средством государственного экономического регулирования, он может реально влиять на рост экономики и социальной сферы, ускорение темпов научно-технического прогресса, обновление и совершенствование материально-технической базы общественного производства. Но здесь важно подчеркнуть, что проявление присущих бюджету свойств, его использование в качестве инструмента распределения и контроля возможно только в процессе человеческой деятельности, что находит свое выражение в создаваемом государством бюджетном механизме, который является конкретным выражением бюджетной политики, отражающим нацеленность бюджетных отношений на решение экономических и социальных задач. Важное значение имеет единство бюджетной системы, которое основывается на принципах самостоятельности, гласности, полноты и реальности всех входящих в нее бюджетов.

Объектом исследования является госбюджет.

Предметом исследования выступает роль госбюджета в сбалансированном развитии экономики.

Цель настоящей работы – на основе исследуемого материала раскрыть теоретические аспекты государственного бюджета, исследовать сущность госбюджета и пути повышения эффективности госбюджета, показать состояние госбюджета в РБ, существующие проблемы препятствующие увеличению доходов над расходами, выявить какую роль занимает госбюджет в сбалансированном развитии экономики РБ.

Задачи работы:

1. Изучение понятия: госбюджет.
2. Выявить какую роль занимает госбюджет в сбалансированном развитии экономики РБ
3. Исследовать роль госбюджета в развитии экономики
4. Провести анализ государственного бюджета Республики Беларусь
5. Рассмотрены пути повышения эффективности государственного бюджета.

Курсовая работа написана на основе правовых актов РБ, научной и учебной литературы как белорусских, так российских и зарубежных авторов.

Работа выполнена мною самостоятельно, приведенный в ней материал правильно и объективно отражает состояние исследовательского процесса, а все заимствованые из литературы и других источников теоретические, методологические и методические положения и концепция сопровождаются ссылками на их авторов.

**ГЛАВА 1**

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА, ЕГО РОЛЬ В СБАЛАНСИРОВАННОМ РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ**

* 1. **Понятие бюджета, необходимость и условия его возникновения**

Учение о государственном бюджете является частью нау­ки о финансах и представляет собой область знаний о разви­тии особой сферы распределительных отношений — бюджет­ной. Она включает финансовые отношения, опосредующие формирование и использование централизованного фонда денежных средств государства.

Возникновение такого фонда предопределено исторически.

Бюджет зародился на ранних этапах общественного раз­вития не как финансовая категория, а в виде особой системы общественных отношений, связанных с мобилизацией опре­деленных доходов в форме материальных ценностей для соз­дания бюджетного фонда (государственной казны) и осуще­ствлением государственных расходов. Трансформация бюд­жета в финансовую категорию происходила постепенно с развитием государства и товарно-денежных отношений. Это было естественно, поскольку в условиях рабовладельчества и феодализма финансы играли относительно незначитель­ную роль в формировании денежных доходов государства, так как в указанных формациях господствовали натуральные отношения. Изначально формирование бюджетного фонда связано с объективной необходимостью совместного удовлетворения общественных потребностей посредством го­сударства.

Древний период и начало средних веков при­нято считать эпохой начального развития общественных потребностей. Позже, когда была подмечена выгода удовлет­ворения некоторых потребностей совместными усилиями, люди стали образовывать союзы, которые на первых порах носили временный и случайный характер. Одними из пер­вых таких союзов были крестьянские земледельческие об­щины. Затем возникли городские общины — государства древнего мира, средневековые городские и церковные общи­ны и в более позднее время — государство.

Исторически два обстоятельства привели к росту обще­ственных потребностей: рост населения и увеличение хозяй­ственной зависимости людей друг от друга, что было вызвано растущим общественным и международным разделением труда.

Прототипом бюджета в средние века была смета королев­ских доходов и расходов. В это время доходы и расходы госу­дарства не отличались от доходов и расходов государей.

Появились новые потребности, которые лучше было бы удовлетворять за счет общих средств. Свое развитие получи­ли и прежние общественные потребности. Рост государствен­ных расходов на вооружение, войны, суд и управление, на­родное образование требовали значительного увеличения бюджетного фонда.

Организационная деятельность государ­ства по удовлетворению общественных потребностей требует мобилизации определенных доходов для создания бюджет­ного фонда и осуществления государственных расходов.

Таким образом, процесс трансформации бюджета в фи­нансовую категорию происходил одновременно с развитием общества, государства и товарно-денежных отношений. В этих условиях бюджет формируется как фонд денежных средств.

**1.2. Государственный бюджет как экономическая категория**

Бюджет является важным звеном финансовой системы страны. Отражая содержание процессов производства и распределения общественного продукта и национального дохода, бюджет представляет собой экономическую форму образования и использования основного централизованного фонда денежных средств государства.

В бюджете ежегодно централизуется часть денежных доходов предприятий и населения. Аккумулированные средства распределяются и используются на финансирование затрат по осуществлению функций государства. За счет бюджетных средств удовлетворяются общегосударственные потребности, финансируются отдельные сферы деятельности – оборона, управление, охрана общественного порядка и безопасности государства, фундаментальная науки и др. Кроме того за счет бюджета удовлетворяются и коллективные потребности путем финансирования затрат на образование, здравоохранение культуру и искусство.

Государственный бюджет – это централизованный фонд денежных ресурсов, которым располагает правительство страны для финансирования государственного аппарата, вооруженных сил, выполнение необходимых социально-экономических функций. Бюджет является также мощным рычагом государственного регулирования экономики, воздействуя им можно влиять на хозяйственную конъюнктуру, осуществлять антикризисные мероприятия. Бюджет современного государства представляет собой сложный многолистовой документ, отражающий все многообразие его функций. Это годовой план государственных расходов и источников их финансового покрытия.

Проект бюджета ежегодно обсуждается и принимается законодательным органом.

Бюджет - сложная экономическая категория. Как экономическая категория, государственный бюджет представляет собой систему экономических отношений, складывающихся в обществе в процессе формирования, распределения и использования централизованного денежного фонда страны, предназначенного для удовлетворения общественных потребностей.

Финансовые отношения, складывающиеся у государства с предприятиями, организациями, учреждениями и населением называются бюджетными. Специфика этих отношений, как составной части финансовых отношений, выражается в том, что они, во первых, возникают в фазе распределения общественного производства, и, во вторых, направлены на формирование, распределение и использование централизованных финансовых ресурсов.

Являясь частью финансовых отношений, государственный бюджет как категория характеризуется теми же чертами, которые присущи финансам в целом, но в тоже время имеет свои особенности, отличающие его от других сфер и звеньев финансовых отношений. К числу таких особенностей следует отнести то, что:

1) бюджет является особой экономической формой перераспределительных отношений, связанной с обособлением части национального дохода в руках государства и ее использованием для общественных потребностей;

2) посредством бюджета осуществляется перераспределение национального дохода (национального богатства) между важнейшими сферами общественного производства (промышленностью, сельским хозяйством, транспортом, строительством и т.д.), внутри отраслей народного хозяйства, между сферами общественной деятельности (производственной и непроизводственной сферой экономики), между регионами страны и территориями;

3) область бюджетного распределения занимает центральное место в составе

государственных финансов, что предопределено ключевым положением бюджета по сравнению с другими звеньями финансовой системы.

Государственный бюджет как совокупность экономических отношений имеет объективный характер. Его существование в качестве самостоятельной сферы распределения объективно предопределено самим общественным производством, развитие которого нуждается в соответствующих централизованных ресурсах. Централизация денежных средств необходима для организации бесперебойного кругооборота в масштабах всего национального хозяйства, для обеспечения функционирования экономики в целом. Существование специфической бюджетной сферы стоимостного распределения обусловлено также природой и функциями государства. Государство нуждается в централизованных средствах для финансирования приоритетных отраслей, для проведения социально-культурных мероприятий в масштабах всего общества, решения задач оборонного характера, покрытия общих издержек государственного управления. Таким образом, существование государственного бюджета отнюдь не результат субъективного желания (воли) людей, а объективная необходимость, обусловленная потребностями расширенного воспроизводства, природой и функциями государства.

На современном этапе развития экономики централизованные финансовые ресурсы позволяют государству обеспечивать необходимые темпы и пропорции общественного производства, добиваться совершенствования ею отраслевой и территориальной структуры, формировать в необходимых размерах средства для первоочередных программ развития отраслей экономики, проводить крупные социальные преобразования. Благодаря финансовой централизации денежные средства сосредоточиваются на решающих участках экономического и социального развития, подготавливая условия для успешной реализации

экономической и социальной политики государства.

Таким образом, как особая часть стоимостного распределения

государственный бюджет выполняет специфическое общественное назначение - служит удовлетворению общегосударственных потребностей.

Бюджет воздействует ни экономику через бюджетный механизм. В этом проявляется роль бюджета как инструмента влияния на экономику в целом.

Бюджетный механизм - это совокупность форм и методов образования и использования централизованного фонда денежных средств государства.

Регулирование экономики осуществляется путем установления количественных размеров централизованного фонда денежных средств, регламентации форм и методов его образования и использования, перераспределения финансовых ресурсов в процессе становления и исполнения бюджета.

Разнообразие форм собственности предполагает прогнозно-плановое ведение хозяйства, что предопределяет такую же форму функционирования бюджетных отношений. Стабильный характер бюджетных связей, плановая форма движения централизованного фонда денежных средств государства приводят к тому, что бюджетные связи отражаются в соответствующем финансовом документе — основном финансовом плане страны. В нем предусмотрены те распределительные процессы, которые составляют экономическое содержание бюджета; специфические статьи доходов и расходов основного финансового плана показывают источники формирования и направления использования централизованного фонда денежных средств государства. Основной финансовый план является продуктом плановой деятельности государства; в нем выражена воля государства, отражающего интересы всех членов общества.

Показатели основного финансового плана страны подлежат безусловному выполнению в соответствии с принимаемым Законом «О республиканском бюджете».

Таким образом, многообразие понятия «государственным бюджет» сводится к его трактованию в следующих составляющих:

- как относительно самостоятельная экономическая категория;

- как централизованный фонд денежных средств государства;

- как инструмент воздействия на экономику (через бюджетный механизм);

- как основной финансовый план государства;

- как юридический закон, положения которого обязательны для выполнения всеми участниками отношений и членами общества.

**1.3. Роль государственного бюджета в развитии экономики**

Для более глубокой характеристики бюджета государ­ства, функционирующего в условиях трансформационной экономики, следует учесть факт усиления его роли в регули­ровании общественных процессов.

С развитием государства и усложнением выполняемых им функций в ряде развитых стран произошел беспрецедент­ный рост расходов их бюджетов. Это явление было предска­зано немецким экономистом А. Вагнером в XIX в. Он обра­тил внимание на то, что темпы роста государственных расхо­дов в странах Западной Европы опережают темпы роста про­мышленного производства.

А. Вагнер одним из первых попытался объяснить рост го­сударственных расходов на основе сформулированного им "закона возрастающей государственной активности" (закон Вагнера), в соответствии с которым государственные расхо­ды в странах, где развивается промышленность, должны расти быстрее, чем объемы производства и национальные до­ходы.

Проанализировав ход развития ряда западноевропейских стран, переживавших быстрый рост промышленности, А. Вагнер пришел к выводу, что социальный прогресс вызвал растущую государственную активность, которая, в свою оче­редь, привела к увеличению расходов правительства.

Это положение он аргументировал следующим образом. Во-первых, в связи с развитием экономики и углубляющим­ся разделением труда усложняются экономические отноше­ния в обществе; государству с целью поддержания эффектив­ной и действенной экономики, а также правопорядка потре­буется больше средств на содержание правоохранительных органов, полиции, предоставления юридических услуг. Во­-вторых, новые технологии создадут потребность в больших количествах капитала, необходимого для производства, ко­торый может быть обеспечен только акционерными компа­ниями либо государственными корпорациями. В-третьих, А. Вагнер увидел растущую государственную активность в таких сферах, как здравоохранение и образование, где выго­ды от предоставляемых услуг невосприимчивы к экономи­ческой оценке.

Понимая определенную ограниченность рынка, А. Ваг­нер рассматривал государство как "органический" институт, способный восполнять пробелы в функционировании рыноч­ного механизма путем государственных расходов.

Его выводы сводились к тому, что тенденция роста госу­дарственных расходов, которую он наблюдал, сохранится в промышленных странах до тех пор, пока их развитие будет идти по восходящей. Эти прогнозы были испытаны в ряде стран и всегда подтверждались. Современные экономисты называют это явление законом А. Вагнера, действие которо­го проверяется расчетом доли государственных расходов в ВВП.

В условиях формирования рынка производственные от­ношения, основанные на полной экономической независи­мости и самостоятельности хозяйствующих субъектов, соз­дают условия свободному движению товаров и капиталов. Рыночные отношения приводят к стихийному образованию натуральных и стоимостных пропорций, которые не всегда желательны и содействуют экономическому росту. Поэтому государство пытается воздействовать экономическими мето­дами на воспроизводственные процессы, сглаживать некото­рые социальные последствия стихийных рыночных сил.

В Беларуси начало 90-х гг. ознаменовало переходный пе­риод от командной экономики к смешанной, характеризую­щейся\* развитием рыночной инфраструктуры, конкуренци­ей, разгосударствлением, созданием различных форм хозяй­ствования. Состояние экономики республики в 90-е гг. рас­сматривается как кризисное, сопровождающееся спадом про­изводства, разрывом хозяйственных связей предприятий, снижением инвестиционной активности.

В этих условиях в силу несовершенства рынка государ­ственное регулирование экономики становится необходи­мым и оправданным, а бюджетные методы воздействия на экономику современного государства — наиболее распрост­раненными и эффективными.

Активизация бюджета в условиях трансформационной экономики способствовала оживлению всей системы бюд­жетных отношений. С их помощью государство осуществля­ет перераспределение валового продукта, изменяет структу­ру общественного производства, влияет на экономические преобразования и социальные реформы, создает условия для осуществления контроля и воздействия на экономические процессы.

Потребность соблюдения макроэкономических пропор­ций в экономике требует бюджетного финансирования от­дельных отраслей и субъектов хозяйствования, учреждений непроизводственной сферы, экономических регионов.

В процессе формирования бюджетных фондов происхо­дит перераспределение доходов субъектов хозяйствования и отраслей. Регулируя остающуюся в их распоряжении долю чистого дохода, государство сдерживает или стимулирует их экономическую активность.

Изменяются и направления вложения бюджетных средств. Из бюджетного фонда финансируются важнейшие государ­ственные программы: инвестиционные, природоохранные, приватизация, развитие рыночной инфраструктуры, кон­версия военного производства, создание новых рабочих мест, социальная защита граждан, ликвидация последствий Чер­нобыльской АЭС, развитие топливно-энергетического ком­плекса и др.

Государственные инвестиции направляются в прогрес­сивные и приоритетные отрасли экономики, обеспечиваю­щие стратегические направления ее развития, создание не­обходимой производственной инфраструктуры, ускорение научно-технического прогресса.

Расходы бюджета на образование, здравоохранение, куль­туру представляют не что иное, как инвестиции в человече­ский капитал и способствуют воспроизводству трудовых ре­сурсов. Через бюджетный фонд организуется система соци­альных выплат, которая обеспечивает перераспределение до­ходов, сохранение политической стабильности. Бюджетные трансферты выравнивают доходы отдельных территорий и уровень их социально-экономического развития.

Итак, бюджет государства с переходной экономикой пред­ставляет собой систему специфических финансовых отноше­ний, опосредующих формирование и использование бюджет­ного фонда для обеспечения макроэкономического регулиро­вания и стабилизации социальных процессов, организации управления и обороны страны.

Усиление роли бюджета и его практическое использова­ние в системе государственного регулирования экономиче­ских и социальных процессов в условиях трансформацион­ной экономики обеспечивается его специфическими свой­ствами. К ним можно отнести следующие:

♦ обезличенность доходов государственного бюджета, т.е. отсутствие привязки к конкретным расходам, что создает возможность маневрирования бюджетными средствами;

♦ влияние бюджета на национальную экономику через систему государственных доходов и расходов (только бюд­жет может профинансировать мероприятия по социальной политике, учреждения непроизводственной сферы, расходы на управление, оборону);

♦ обеспеченность расходов бюджета финансовыми ресур­сами, максимальная их централизация и своевременное фи­нансирование предусмотренных мероприятий через систему казначейства;

♦ осуществление государственного контроля за деятель­ностью экономических агентов в процессе исполнения бюджета;

♦ формирование бюджетов по территориальному прин­ципу, что обеспечивает проведение общей бюджетной поли­тики в отдельных регионах, а также выравнивание уровней их социально-экономического развития;

♦ возможность оперативной корректировки показателей бюджета по доходам и расходам при изменении макроэконо­мических показателей, направлений бюджетной политики и других факторов; бюджетное корректирование воспроизвод­ственного процесса позволяет изменять сложившиеся народ­нохозяйственные пропорции.

Перечисленные свойства бюджета обеспечивают ему пре­имущества и приоритетное использование в качестве основ­ного инструмента государственного регулирования.

|  |
| --- |
| **ГЛАВА 2**  **АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА**  **РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ** |

**Исполнение бюджета**

Исполнение бюджета в 2009 году определялось негативным влиянием мирового финансово-экономического кризиса на экономику республики.

Объем ВВП за 2009 год составил 100,2% к уровню 2008 года, производство промышленной продукции – 97,2%, сельского хозяйства – 101,3%, инвестиций в основной капитал – 108,6%, объем внешней торговли товарами и услугами – 70,1%. Инфляция на потребительском рынке составила 110,1% (декабрь 2009 года к декабрю 2008 года).

Снижение экономической активности обусловило сокращение поступлений в бюджет страны. В 2009 году в консолидированный бюджет поступило 62 807,6 млрд. рублей доходов с учетом доходов Фонда социальной защиты населения (далее – ФСЗН). В реальном выражении это на 15,4% меньше (скорректировано на индекс потребительских цен), чем за 2008 год. Удельный вес доходов консолидированного бюджета в ВВП составил 45,9% (в 2008 году – 50,6%).

Основными доходными источниками консолидированного бюджета были НДС, доходы от внешнеэкономической деятельности, налог на прибыль и акцизы. Их доля в доходах консолидированного бюджета составила 45,1%. При этом 19,2% всех поступлений в бюджет обеспечено за счет налога на добавленную стоимость, 12,7% - налоговых доходов от внешнеэкономической деятельности. Взносы на государственное социальное страхование составили 25,2% всех доходов консолидированного бюджета.

Таблица 2.1

**Динамика структуры доходов консолидированного бюджета за 2008-2009 годы, %**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2008 год | 2009 год |
| **1. Налоговые доходы - всего** | **71,3** | **65,7** |
| в том числе: |  |  |
| * Налоги на доходы и прибыль | 17,0 | 15,3 |
| в т.ч. - подоходный налог | 6,4 | 6,9 |
| * Налоги на собственность | 3,1 | 2,6 |
| * Налоги на товары и услуги | 31,2 | 31,7 |
| в т.ч. - НДС | 17,4 | 19,2 |
| - акцизы | 5,9 | 5,8 |
| * Налоговые доходы от внешнеэкономической деятельности | 16,2 | 12,7 |
| **2. Взносы на государственное социальное страхование** | **22,1** | **25,2** |
| **3. Неналоговые доходы** | **6,6** | **9,1** |
| **Итого доходов** | 100,0 | 100,0 |

Расходы консолидированного бюджета в 2009 году профинансированы в сумме 63 766 млрд. рублей, в том числе расходы Фонда социальной защиты населения – 14 679,3 млрд. рублей. По сравнению с 2008 годом расходы консолидированного бюджета в реальном выражении сократились на 11,6%.

В условиях воздействия на экономику страны мирового финансово-экономического кризиса основными задачами в области политики расходов бюджета в 2009 году являлись сохранение достигнутого качественного уровня социальных услуг, поддержка реального сектора экономики и реализация программы жилищного строительства.

При сокращении в целом расходов консолидированного бюджета по сравнению с 2008 годом расходы на «Социальную политику» (с ФСЗН) увеличились в реальном выражении на 1,9%. Значительная часть расходов бюджета по этому разделу была направлена на возмещение банкам процентов по кредитам, выданным на жилищное строительство гражданам, а также на оказание финансовой помощи семьям, воспитывающим детей. Эти виды расходов возросли более чем в 1,7 раза в реальном выражении по сравнению с 2008 годом. Удельный вес расходов в целом по разделу «Социальная политика» в 2009 году в структуре расходов консолидированного бюджета составил 29,2%, увеличившись по сравнению с 2008 годом на 3,9 процентных пункта. Расходы по другим статьям бюджетной классификации относительно предыдущего года сократились в реальном выражении.

Ресурсы бюджета на государственную поддержку предприятий, главным образом, направлялись на наиболее эффективный ее вид – на возмещение части процентов за пользование банковскими кредитами. Это применялось в отношении не всех предприятий, а только тех, которые реализуют высокоокупаемые, импортозамещающие проекты, и имеющие высокий экспортный потенциал.

В 2009 году было продолжено совершенствование форм поддержки государством реального сектора экономики.

Введен новый механизм стимулирования продаж белорусской продукции на экспорт — компенсация части процентов по кредитам Сбербанка России на приобретение отечественной техники в Российской Федерации.

За счет бюджетных средств стимулируется внутренний спрос на отечественную продукцию, предусматривающий предоставление на льготных условиях кредитов гражданам на приобретение отечественной техники.

Создан национальный лизинговый оператор – ОАО «Промагролизинг» – для приобретения отечественной техники и ее реализации на условиях минимальных первоначальных платежей.

В условиях сокращения доходов консолидированного бюджета в 2009 году по сравнению с 2008 годом были ограничены расходы бюджетных организаций на оплату услуг транспорта, связи, закупок для текущей деятельности, текущие ремонты в бюджетных организациях. В результате текущие расходы консолидированного бюджета за 2009 год были на 12,6% (в реальном выражении) ниже уровня 2008 года. В структуре расходов бюджета в разрезе экономической классификации текущие расходы занимали 74,7%, в том числе расходы на заработную плату рабочих и служащих и начисления на нее – 18,4%, обслуживание государственного долга – 1,7%.

В 2009 году были сокращены расходы на приобретение товаров длительного пользования и капитальные ремонты, на финансирование государственной инвестиционной программы, при этом обеспечено первоочередное финансирование объектов, ввод в действие которых был запланирован в 2009 году. В целом капитальные расходы за 2009 год профинансированы на 23,9% меньше уровня 2008 года, а их доля в расходах бюджета составила 17,5%.

В 2009 году консолидированный бюджет исполнен с дефицитом в размере 958,3 млрд. рублей, или 0,7% к ВВП (в 2008 году профицит составлял 1 852 млрд. рублей, или 1,4% к ВВП).

Расходы консолидированного бюджета (без учета ФСЗН) в 2009 году сложились на 52,2% из расходов республиканского бюджета и 47,8% - расходов местных бюджетов. Удельный вес доходов республиканского бюджета (без ФСЗН) в доходах консолидированного бюджета в 2009 году составил 65,7%.

Доходы республиканского бюджета за 2009 год с учетом Фонда социальной защиты населения составили 46 818,8 млрд. рублей, расходы – 46 326,2 млрд. рублей, профицит – 492,6 млрд. рублей (0,4% к ВВП).

Таблица 2.2

**Консолидированный бюджет Республики Беларусь,   
млрд. рублей**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2007 год | 2008 год | 2009 год |
| **1. ДОХОДЫ- всего** | **48 049** | **65 663,4** | **62 807,6** |
| 1.1 НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, из них: | 34 235,6 | 46 808,4 | 41 304,7 |
| Подоходный налог | 3 081,0 | 4 182,9 | 4 305,3 |
| Налог на прибыль | 3 837,1 | 5 993,3 | 4 607,7 |
| Налоги на собственность | 1 519,2 | 2 004,8 | 1 626,7 |
| НДС | 8 669,6 | 11 399,2 | 12 083,1 |
| Акцизы | 3 045,9 | 3 900,8 | 3 637,4 |
|  | 2007 год | 2008 год | 2009 год |
| 1.2 ВЗНОСЫ НА ГОСУДАРСТВЕННОЕ  СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ | 11 256,7 | 14 496,5 | 15 799,4 |
| 1.3 НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 2 556,7 | 4 358,4 | 5 703,5 |
| **2. РАСХОДЫ (функциональная классификация)** | **47 626,8** | **63 811,3** | **63 766,0** |
| 2.1 Общегосударственные расходы | 6 471,1 | 10 708,0 | 8 053,5 |
| 2.1 Национальная оборона | 1 206,2 | 1 373,3 | 1 323,7 |
| 2.3 Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности | 2 062,7 | 2 325,8 | 2 433,9 |
| 2.4 Национальная экономика | 11 189,0 | 16 494,9 | 16 359,9 |
| 2.5 Охрана окружающей среды | 537,8 | 537,1 | 396,9 |
| 2.6 Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство | 2 152,5 | 3 109,6 | 3 042,6 |
| 2.7 Здравоохранение | 4 325,2 | 5 024,9 | 5 354,0 |
| 2.8 Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации | 1 120,4 | 1 426,3 | 1 414,2 |
| 2.9 Образование | 5 547,3 | 6 635,3 | 6 767,1 |
| 2.10 Социальная политика (с ФСЗН) | 13 014,5 | 16 176,0 | 18 620,1 |
| **РАСХОДЫ (экономическая классификация)** | **47 626,8** | **63 811,3** | **63 766,0** |
| ТЕКУЩИЕ РАСХОДЫ, из них: | 37 417,8 | 48 199,1 | 47 609,2 |
| Заработная плата | 7 501,9 | 8 650,4 | 9 282,4 |
| Начисления на заработную плату | 2 048,8 | 2 355,6 | 2 479,0 |
| Обслуживание государственного долга Республики Беларусь | 386,8 | 742,1 | 1 069,3 |
| Текущие бюджетные трансферты | 20 347,5 | 27 611,6 | 25 933,4 |
| КАПИТАЛЬНЫЕ РАСХОДЫ | 9 596,5 | 13 003,2 | 11 177,3 |
| ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ КРЕДИТОВ, ССУД, ЗАЙМОВ  ЗА ВЫЧЕТОМ ПОГАШЕНИЯ | 612,5 | 2 609,0 | 4 979,5 |
| **Дефицит (профицит)** | **422,1** | **1 852,0** | **-958,3** |
| **Финансирование** | **-422,1** | -1 852,0 | 958,3 |
| Внутреннее финансирование | -3 513,6 | -4 864,4 | -10 524,8 |
| Внешнее финансирование | 3 091,5 | 3 012,4 | 11 483,1 |
| ***Справочно:*** |  |  |  |
| ФОНД СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ |  |  |  |
| Доходы | 11 421,7 | 14 715,7 | 16 180,9 |
| Расходы | 10 484,8 | 12 995,8 | 14 679,3 |
| Сальдо | 936,8 | 1 719,9 | 1 501,6 |
|  |  |  |  |

**Республиканский бюджет Республики Беларусь**

Доходная часть бюджета РБ, как и в странах с развитой рыночной экономикой , формируется в основном за счет налоговых платежей. Именно эти обязательные платежи обеспечивают государственную казну стабильными поступлениями, создают единые условия хозяйствования для разных субъектов, возможности прогнозирования развития их деятельности. Доходная часть отличается множеством налогов и характеризуется высокой долей косвенных налогов, которые в условиях кризисных явлений, инфляции дают определенную гарантию систематического пополнения государственной казны.

Анализируя структуру доходов государственного бюджета, становится очевидным, что доходы в 2008 г., в сравнении, с 2007 г. возросли на 12817 млрд. рублей, за счет налогов, взносов на государственное социальное страхование и неналоговых поступлений, а вот уже в 2009 г. наблюдается снижение поступления доходов в казну государства на 2233,2 млрд. рублей, по всем пунктам налоговых доходов, за исключением увеличения НДС.

Таблица 2.3

**Структура доходов и расходов республиканского бюджета, млрд. рублей**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2007 год | 2008 год | 2009 год |
| 1. ДОХОДЫ- всего | 36 235,0 | 49 052,0 | 46 818,8 |
| 1.1 НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, из них: | 23 054,1 | 31 367,2 | 26 470,9 |
| Налог на прибыль | 2 283,9 | 3 285,8 | 2 712,8 |
| НДС | 6 069,1 | 8 066,5 | 8 198,3 |
| Акцизы | 2 884,0 | 3 730,6 | 3 475,3 |
| Налоговые доходы от внешнеэкономической деятельности | 6 281,3 | 10 612,6 | 7 969,5 |
| 1.2 ВЗНОСЫ НА ГОСУДАРСТВЕННОЕ  СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ | 11 256,7 | 14 496,5 | 15 799,4 |
| 1.3 НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 1 924,2 | 3 188,2 | 4 548,5 |
| 2. РАСХОДЫ (функциональная классификация) | 35 909,0 | 48 130,5 | 46 326,2 |
| 2.1 Общегосударственные расходы | 8 734,2 | 12 086,1 | 8 731,5 |
| 2.2 Национальная оборона | 1 189,0 | 1 355,5 | 1 305,5 |
| 2.3 Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение  безопасности | 1 753,9 | 1 967,9 | 2 071,7 |
| 2.4 Национальная экономика | 9 169,5 | 14 424,2 | 13 528,4 |
| 2.5 Охрана окружающей среды | 537,8 | 555,5 | 402,8 |
| 2.6 Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство | 8,8 | 22,6 | 24,2 |
| 2.7 Здравоохранение | 937,5 | 1 014,3 | 1 164,1 |
| 2.8 Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации | 416,0 | 493,5 | 522,3 |
| 2.9 Образование | 1 077,3 | 1 258,7 | 1 272,7 |
| 2.10 Социальная политика (с ФСЗН) | 12 085,1 | 14 952,3 | 17 303,0 |
| РАСХОДЫ (экономическая классификация) | 35 909,0 | 48 130,5 | 46 326,2 |
| ТЕКУЩИЕ РАСХОДЫ, из них: | 30 494,9 | 39 347,4 | 35 801,7 |
| Заработная плата | 2 889,4 | 3 358,4 | 3 602,2 |
| Начисления на заработную плату | 550,4 | 642,7 | 662,1 |
| Обслуживание государственного долга Республики Беларусь | 343,9 | 693,2 | 1 002,7 |
| Текущие бюджетные трансферты | 23 236,9 | 30 667,5 | 26 391,1 |
| КАПИТАЛЬНЫЕ РАСХОДЫ | 5 363,5 | 6 685,4 | 6 233,4 |
| ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ КРЕДИТОВ, ССУД, ЗАЙМОВ ЗА ВЫЧЕТОМ ПОГАШЕНИЯ | 50,5 | 2 097,7 | 4 291,1 |
| Дефицит (профицит) | 326,0 | 921,5 | 492,5 |
| Финансирование | -326,0 | -921,5 | -492,5 |
| Внутреннее финансирование | -3 417,5 | -3 933,9 | -11 975,6 |
| Внешнее финансирование | 3 091,5 | 3 012,4 | 11 483,1 |
| *Справочно:* |  |  |  |
| ФОНД СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ |  |  |  |
| Доходы | 11 421,7 | 14 715,7 | 16 180,9 |
| Расходы | 10 484,8 | 12 995,8 | 14 679,3 |
| Сальдо | 936,8 | 1 719,9 | 1 501,6 |
|  |  |  |  |

Анализируя структуру расходов государственного бюджета, становится очевидным, что расходы в 2008 г., в сравнении, с 2007 г. возросли на 12221,5 млрд. рублей, за счет всех статей расходов, т.е. текущих, капитальных, предоставление кредитов, ссуд, займов за вычетом погашения. В 2009 г., в сравнении, с 2008 г. уже просматривается уменьшение расходов на 1804,3 млрд. рублей, за счет уменьшения капитальных и текущих бюджетных трансфертов.

**Местные бюджеты Республики Беларусь,**

Таблица 2.4

**Структура доходов и расходов местных бюджетов, млрд. рублей**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2007 год | 2008 год | 2009 год |
| **1. ДОХОДЫ- всего** | **17 989,3** | **23 360,4** | **21 988,2** |
| 1.1 НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, из них: | 11 181,5 | 15 441,2 | 14 833,9 |
| Подоходный налог | 3 081,0 | 4 182,9 | 4 305,3 |
| Налог на прибыль | 1 651,9 | 2 707,5 | 1 894,8 |
| Налоги на собственность | 1 519,2 | 2 004,8 | 1 626,7 |
| НДС | 2 600,6 | 3 332,7 | 3 884,8 |
| Акцизы | 162,0 | 170,2 | 162,1 |
| 1.3 НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 632,4 | 1 170,2 | 1 155,0 |
|  | 2007 год | 2008 год | 2009 год |
| 1.4 БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 6 175,3 | 6 749,0 | 5 999,3 |
| **2. РАСХОДЫ (функциональная классификация)** | **17 825,9** | **23 049,3** | **23 446,4** |
| 2.1 Общегосударственная деятельность | 3 617,5 | 5 536,6 | 5 019,6 |
| 2.1 Национальная оборона | 17,2 | 18,7 | 18,2 |
| 2.3 Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности | 308,8 | 357,9 | 362,2 |
| 2.4 Национальная экономика | 2 148,7 | 2 335,0 | 2 884,4 |
| 2.5 Охрана окружающей среды | 0,1 | 63,1 | 136,2 |
| 2.6 Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство | 2 143,7 | 3 087,2 | 3 018,4 |
| 2.7 Здравоохранение | 3 387,8 | 4 010,7 | 4 189,8 |
| 2.8 Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации | 704,4 | 933,1 | 891,9 |
| 2.9 Образование | 4 470,0 | 5 376,7 | 5 494,4 |
| 2.10 Социальная политика | 1027,8 | 1 330,4 | 1 431,3 |
| **РАСХОДЫ (экономическая классификация)** | **17 825,9** | **23 049,3** | **23 446,4** |
| ТЕКУЩИЕ РАСХОДЫ, из них: | 13 089,7 | 15 600,8 | 17 069,4 |
| Заработная плата | 4 612,5 | 5 292,0 | 5 680,2 |
| Начисления на заработную плату | 1 498,3 | 1 713,0 | 1 816,9 |
| Обслуживание государственного долга Республики Беларусь | 42,9 | 48,9 | 66,7 |
| Текущие бюджетные трансферты | 3 277,4 | 3 693,0 | 4 804,2 |
| КАПИТАЛЬНЫЕ РАСХОДЫ | 4 241,5 | 6 317,7 | 5 681,4 |
| ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ КРЕДИТОВ, ССУД, ЗАЙМОВ ЗА ВЫЧЕТОМ ПОГАШЕНИЯ | 494,7 | 1 130,8 | 695,7 |
| **Дефицит (профицит)** | **163,4** | **311,1** | **-1 458,2** |
| **Финансирование** | -163,4 | -311,1 | 1 458,2 |
| Внутреннее финансирование | -163,4 | -311,1 | 1 458,2 |
| Внешнее финансирование | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Из таблицы видно, что в 2007 г. доходы превышали расходы на 163,4 млрд. руб., в 2008 г. – 311,1 млрд. руб., в 2009 г. ситуация изменилась и расходы превышают доходы на 1458,2 млрд. руб., за счет снижения налога на прибыль, собственность, акцизы, неналоговых и безвозмездных доходов и увеличения расходов на текущие расходы, т.е. на повышение заработной платы, обслуживание государственного долга, текущие бюджетные трансфеты.

**Исполнение бюджета за январь – август 2010 г.**

Из таблицы видно, что исполнение бюджета происходит по плану, дефицит бюджета за первые семь месяцев текущего года составляет -2207 млрд. руб., что на 59,5 млрд. руб. меньше расходовано, чем по плану на 2010 г. предусмотрено.

Налоговые доходы пополняют казну государства, расходы уменьшают, в особенности, расходы на финансирование социальной сферы (социальная политика, образование, здравоохранение, физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации), которые составляют 64,1 %, а значит превышают план на 363 млрд. руб., но расходы на национальную экономику недобирают свои средства на 1698 млрд. руб..

Таблица 2.5

**Структура государственных доходов и расходов за январь – август 2010 г., млрд. рублей**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | | | |
| **Показатели** | **План 2010 года** | **Исполнено за январь- август т.г.** | **В % к годовому плану** |
| **Всего доходов** | 35523,8 | 18741,5 | 52,8 |
| из них: |  |  |  |
| - налог на прибыль | 3550,7 | 2171,2 | 61,1 |
| - налог на добавленную стоимость | 12581,4 | 6897,9 | 54,8 |
| - акцизы | 4562,1 | 2756,3 | 60,4 |
| **Всего расходов** | 39409,2 | 20948,5 | 53,2 |
| из них: |  |  |  |
| - общегосударственная деятельность | 15816,0 | 8361,8 | 52,9 |
| - национальная экономика | 13016,3 | 5894,3 | 45,3 |
| - расходы на финансирование социальной сферы (социальная политика, образование, здравоохранение, физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации) | 6294,5 | 4035,1 | 64,1 |
| Превышение доходов над расходами (+),  Дефицит (-) | - 3885,4 | -2207,0 |  |

Существование Республики Беларусь более 10 лет в условиях суверенитета и рыночных преобразований потребовало подведения итогов развития государственного бюджета, оценки эффективности построения бюджетных от­ношений и организации бюджетного процесса.

При анализе бюджета за 2007—2010 гг. использованы данные Министерства финансов Республики Беларусь.

**ГЛАВА 3**

**ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА**

Государственный бюджет - это финансовая программа деятельности государства, отражающая все его денежные ресурсы (доходы) и их распределение (расходы).

Основное назначение бюджета заключается в том, что он позволяет аккумулировать финансовые средства в руках государства и использовать их для финансирования различных программ.

Бюджет является одновременно и правовой, и экономической категорией. В современных условиях он является основным инструментом государственного регулирования экономики, играет активную роль в обеспечении ее стабильности и развития. Реализация любого направления политики государства в экономической или социальной сфере требует соответствующего ресурсного обеспечения. Именно поэтому бюджет объективно необходим каждому государству для выполнения возложенных на него функций. Отдельные его элементы, такие как прямые и косвенные налоги, займы, расходы на государственное управление, оборону и др., существовали на протяжении истории человечества при различном общественном строе и сохраняются в наши дни.

Оценка состояния государственных финансов определяется соотношением доходов и расходов государственного бюджета.

В том случае, когда расходы по размеру равны доходам, имеет место баланс бюджета. В современных условиях бюджеты большинства западных государств сводятся с дефицитом, т.е. превышением расходов бюджета над его доходами. Он является следствием несбалансированности государственных финансов. Превышение доходной части государственного бюджета над его расходной частью называется бюджетным профицитом.

В целом, основными причинами устойчивых бюджетных дефицитов и увеличения государственного долга являются:

* увеличение государственных расходов в военное время, при различного рода стихийных бедствиях или в периоды других социальных конфликтов;
* циклические спады и "встроенные стабилизаторы" экономики;
* дефицит может быть связан с необходимостью осуществления крупных государственных вложений в развитие экономики;
* дефицит может отражать кризисные явления в экономике, ее развал, неэффективность ее финансово-кредитных связей, неспособность правительства держать под контролем финансовую ситуацию в стране;
* сокращение налогов в целях стимулирования экономики;
* повышение долгосрочной напряженности в бюджетно-налоговой сфере в результате: увеличения государственных расходов на социальное обеспечение и здравоохранение; увеличения государственных расходов на образование и создание новых рабочих мест (преимущественно в тех странах, где возрастает доля молодого населения).

Государственный долг - это сумма непогашенных дефицитов госбюджетов, накопленная за все время существования страны.

Экономические последствия государственного долга можно свести к следующим четырем моментам:

* необходимость обслуживать внешний долг, что при крупном его объеме означает существенное сокращение возможностей потребления для населения данной страны;
* долг приводит, в определенной мере, к вытеснению частного капитала, что может ограничить дальнейший рост экономики;
* увеличение налогов для оплаты растущего государственного долга выступает в качестве антистимула экономической активности;
* перераспределение дохода в пользу держателей государственных облигаций.

Дефицит государственного бюджета - явление неоднозначное. Четкого ответа на вопрос, является ли подобный дефицит злом, нет.

Существует несколько способов преодоления дефицита бюджета:

1. Сокращение расходов.

2. Увеличение доходов.

3. Денежная эмиссия.

4. Государственные займы.

С 1 января 2009 года вступил в силу Бюджетный кодекс Республики Беларусь . Его разработка была продиктована необходимостью обеспечить полное системное регулирование правовых норм, на основе которых осуществляется бюджетный процесс.

В Кодекс включены нормы, регулирующие основные положения составления, рассмотрения, утверждения и исполнения местных бюджетов, что дает возможность для совершенствования системы межбюджетных отношений, повышения ответственности и заинтересованности местных органов власти в эффективности использования бюджетных средств.

На постоянной основе установлено разграничение доходных источников и расходных полномочий между бюджетами разного уровня бюджетной системы Республики Беларусь на основе сбалансированности доходов и расходов местных бюджетов и с учетом закрепленных за ними функций.

В отдельный раздел Бюджетного кодекса выделены вопросы межбюджетных отношений, включая формы финансовой помощи нижестоящим бюджетам, условия и порядок ее предоставления.

С учетом допустимых параметров финансовой безопасности Республики Беларусь в законопроекте установлены основные нормы в области заимствований местных бюджетов.

Нормы Кодекса учитывают опыт применения бюджетного законодательства в странах СНГ и современные методологические подходы к его разработке, гармонизированы с бюджетным законодательством в рамках Союзного государства и ЕврАзЭС.

С целью создания эффективной системы управления государственными финансами Министерством финансов ведется работа по внедрению программно-целевого метода бюджетного планирования. В рамках бюджетного планирования применение программно-целевого метода основано на обеспечении взаимосвязи бюджетных расходов и достигаемых с их помощью конечных результатов деятельности государственных органов и бюджетных организаций.

В целях усиления контроля за экономным и эффективным использованием бюджетных средств Министерством финансов был реализован комплекс мер антикризисного характера по ужесточению бюджетной политики.

Были предприняты следующие ключевые шаги, направленные на сбалансированность консолидированного бюджета сектора государственного управления и выполнение принятых бюджетных обязательств:

- с целью ограничения бюджетных расходов 2009 года проведена инвентаризация государственных программ, в ходе которой принимались решения о сокращении непервоочередных расходов и переносе отдельных мероприятий, в первую очередь инвестиционных, на последующие годы;

- сокращение текущих и капитальных расходов бюджетных организаций. При этом в полном объеме обеспечено финансирование расходов бюджетных организаций на выплату заработной платы, трансфертов населению, оплату коммунальных услуг;

- проводилась работа по расширению адресной социальной помощи населению;

- предприняты меры по компенсации недопоступления налоговых доходов за счет увеличения неналоговых доходов, включая поступления от управления средствами бюджетов, доходы от осуществления приносящей доходы деятельности и компенсации затрат государства, прочие неналоговые доходы бюджетов;

- обеспечено привлечение внешних государственных заимствований от международных финансовых организаций и по двусторонним соглашениям для целей формирования государственных золотовалютных резервов.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

1. Бюджет - сложная экономическая категория. Как экономическая категория, государственный бюджет представляет собой систему экономических отношений, складывающихся в обществе в процессе формирования, распределения и использования централизованного денежного фонда страны, предназначенного для удовлетворения общественных потребностей.

2. Бюджет зародился на ранних этапах общественного раз­вития не как финансовая категория, а в виде особой системы общественных отношений, связанных с мобилизацией опре­деленных доходов в форме материальных ценностей для соз­дания бюджетного фонда (государственной казны) и осуще­ствлением государственных расходов. Трансформация бюд­жета в финансовую категорию происходила постепенно с развитием государства и товарно-денежных отношений. Это было естественно, поскольку в условиях рабовладельчества и феодализма финансы играли относительно незначитель­ную роль в формировании денежных доходов государства, так как в указанных формациях господствовали натуральные отношения. Таким образом, процесс трансформации бюджета в фи­нансовую категорию происходил одновременно с развитием общества, государства и товарно-денежных отношений. В этих условиях бюджет формируется как фонд денежных средств.

3. Бюджет является важным звеном финансовой системы страны. Отражая содержание процессов производства и распределения общественного продукта и национального дохода, бюджет представляет собой экономическую форму образования и использования основного централизованного фонда денежных средств государства.

4. Государственный бюджет – это централизованный фонд денежных ресурсов, которым располагает правительство страны для финансирования государственного аппарата, вооруженных сил, выполнение необходимых социально-экономических функций. Бюджет является также мощным рычагом государственного регулирования экономики, воздействуя им можно влиять на хозяйственную конъюнктуру, осуществлять антикризисные мероприятия. Бюджет - это годовой план государственных расходов и источников их финансового покрытия.

5. В бюджете ежегодно централизуется часть денежных доходов предприятий и населения. Аккумулированные средства распределяются и используются на финансирование затрат по осуществлению функций государства. За счет бюджетных средств удовлетворяются общегосударственные потребности, финансируются отдельные сферы деятельности – оборона, управление, охрана общественного порядка и безопасности государства, фундаментальная науки и др. Кроме того за счет бюджета удовлетворяются и коллективные потребности путем финансирования затрат на образование, здравоохранение культуру и искусство.

6. Именно бюджет, показывая размеры необходимых государству финансовых ресурсов и реально имеющихся резервов, определяет налоговый климат страны, именно бюджет, фиксируя конкретные направления расходования средств, процентное соотношение расходов по отраслям и территориям, является конкретным выражением экономической политики государства. Через бюджет происходит перераспределение чистого дохода и внутреннего валового продукта. Бюджет выступает инструментом регулирования и стимулирования экономики, инвестиционной активности, повышения эффективности производства, именно через бюджет осуществляется социальная политика.

7. Проект бюджета ежегодно обсуждается и принимается законодательным органом. Показатели основного финансового плана страны подлежат безусловному выполнению в соответствии с Законом «О республиканском бюджете».

8. Многообразие понятия «государственным бюджет» сводится к его трактованию в следующих составляющих:

- как относительно самостоятельная экономическая категория;

- как централизованный фонд денежных средств государства;

- как инструмент воздействия на экономику (через бюджетный механизм);

- как основной финансовый план государства;

- как юридический закон, положения которого обязательны для выполнения всеми участниками отношений и членами общества.

9. Оценка состояния государственных финансов определяется соотношением доходов и расходов государственного бюджета.

В том случае, когда расходы по размеру равны доходам, имеет место баланс бюджета. В современных условиях бюджеты большинства западных государств сводятся с дефицитом, т.е. превышением расходов бюджета над его доходами. Он является следствием несбалансированности государственных финансов. Превышение доходной части государственного бюджета над его расходной частью называется бюджетным профицитом.

10. Государственный бюджет, являясь главным средством мобилизации и расходования ресурсов государства, дает политической власти реальную возможность воздействовать на экономику, финансировать ее структурную перестройку, стимулировать развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивать социальную поддержку наименее защищенным слоям населения.

Таким образом, бюджет, объединяя в себе основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы), является ведущим звеном финансовой системы любого государства и играет как важную экономическую, так и политическую роль в любом современном обществе.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Бюджетный кодекс Республики Беларусь // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. - Минск, 23.07.2008г. № 2/1509.
2. Закон Республики Беларусь «О бюджете Республики Беларусь»
3. Закон Республики Беларусь «О бюджетной системе Республики Беларусь и государственных внебюджетных фондах»
4. Т.В. Сорокина Государственный бюджет: Учебное пособие / Т.В. Соро­кина. — Мн.: БГЭУ 2001
5. Т.В. Сорокина Государственный бюджет: Учебное пособие / Т.В. Соро­кина. — Мн.: БГЭУ 2004
6. Н.Е. Заяц, Л.А. Ханкевич, Т.В. Сорокина и др. Под общей ред. М.И. Ткачук Государсвенный бюджет: Учебное пособие Мн. Выш. школа 1995г
7. Правила составления исполнения республиканского и местных бюджетов, поступления средств в государственные внебюджетные и бюджетные фонды и их использование. Приказ Минфина №316 от 30.12.1998г
8. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 годы: научное издание / Совет Министров Республики Беларусь. - Минск: Беларусь, 2006. - 176 с.
9. Теория финансов: учебное пособие для вузов / Н.Е. Заяц, М.К. Фисенко, Т.В. Сорокина и др.; Под ред. Н.Е. Заяц, М.К. Фисенко; допущено Министерством образования РБ. - 2-е изд., стереотипное. - Минск: БГЭУ, 2006. - 351 с.
10. Финансы: Практ. пособ. / ред. Л. А. Ханкевич - Мн.: Молодежное научное общество, 2000. - 172 с.
11. Финансы: учебник / Под ред. проф. В. В. Ковалева. - 2-е издание, переработанное и дополненное. - М.: ООО «ТК Велби», 2003. - 512
12. [www.research.by](http://www.research.by) - Исследовательский центр ИМП
13. [www.minfin.gov.by](http://www.minfin.gov.by) – Министерство финансов Республики Беларусь
14. [www.mininform.gov.by](http://www.mininform.gov.by) – Министерство информации Республики Беларусь
15. [www.belstat.gov.by](http://www.belstat.gov.by) – Национальный статистический комитет Республики Беларусь
16. www.economy.gov.by – Министерство экономики Республики Беларусь
17. www.belta.by – Белта – Белорусское телеграфное агенство