**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение………………………………………………….3

Глава 1. Понятие свободной экономической зоны, цели и принципы её функционирования

* 1. Экономическая сущность понятия свободные экономические зоны..5
  2. Этапы развития, цели, задачи и критерии создания СЭЗ…………….6
  3. Принципы функционирования, классификация СЭЗ……………10

Глава 2. Принципы функционирования СЭЗ в Республике Беларусь

2.1 Принципы и цели создания СЭЗ в РБ. Финансирование СЭЗ.....14

2.2 Особенности становления и развития СЭЗ в РБ………………16

Глава 3. Практическая деятельность СЭЗ в РБ

3.1 Достижения и недостатки деятельности СЭЗ в РБ…………23

3.2 Совершенствование деятельности СЭЗ в РБ…………………25 Заключение…………………………………………………………..28

Список использованных источников……………………………..30

Приложение А……………………32

Приложение Б………………………33

Приложение В………………………. 34

**ВВЕДЕНИЕ**

«Свободные экономические зоны (СЭЗы), - по словам американских ученых М. Фразье и Р. Рэна, - одна из старейших и вместе с тем новейшая идея человечества в области экономического развития» Еще древние финикийцы, египтяне и китайцы использовали СЭЗ для развития внешней торговли.

В настоящее время, в условиях бурного научно-технического прогресса и обострения межгосударственной и межрегиональной конкуренции, важно не допустить отставания страны и ее регионов в области передовых технологий, укрепления конкурентоспособности, повышения уровня жизни. Именно поэтому более чем в ста странах мира, как в богатых, так и в бедных, созданы свободные экономические зоны разных типов. Свободные экономические зоны функционируют как в промышленно развитых (США, Англия, Япония, Германия), так и в развивающихся странах, начиная с «новых индустриальных стран» и до весьма слаборазвитых (Шри-Ланка, Гватемала и др.). Имеются такие зоны в странах Восточной Европы, в том числе в государствах СНГ, а также Китае, Вьетнаме. Есть такие зоны и в Республике Беларусь. Они используются в качестве весьма эффективного инструмента как региональной, так и внешнеэкономической политики. Сегодня в мире насчитывается около 4000 типов СЭЗ, что свидетельствует об их огромной популярности.

Свободные экономические зоны позволяют активно формировать экономику открытого типа. Они выступают своеобразным «передним краем», на котором применяются современная техника и технология, мировые научно-технические достижения, современные методы управления экономикой, иностранный капитал и т.д. Свободные экономические зоны - это источник валютных поступлений, как за счет инвестиций иностранного капитала, так и за счет экспорта отечественной продукции, производимой в них. Поэтому они способствуют ускоренному развитию не только отдельных территорий, но и всей страны в целом, что актуально и для Беларуси.

Учитывая ориентацию Республики Беларусь на мировой рынок и необходимость привлечения инвестиций на развитие экономики, считаю, что проблема создания и функционирования свободных экономических зон в нашей стране является актуальной и заслуживает детального анализа.

Цель данной курсовой работы заключается в том, чтобы на основании современных литературных источников и практического анализа рассмотреть особенности функционирования СЭЗ в Беларуси, проблемы и перспективы их становления и развития.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи :

* раскрыть сущность понятия «свободные экономические зоны», цели и задачи СЭЗ;
* рассмотреть принципы функционирования и классификацию СЭЗ;
* изучить теоретические основы функционирования СЭЗ в Беларуси;
* проанализировать функционирование СЭЗ в Республике Беларусь;
* определить пути повышения эффективности функционирования СЭЗ в Республике Беларусь.

Работа выполнена по материалам как законодательных и нормативных актов Республики Беларусь, так и теоретических источников отечественных авторов (Абрамчука С.Н., Данько Т.П., Окрута З.М., Друзика Я.С., Бутова В.И. и др.), периодических изданий и источников сети Интернет.

В книге «Государственное регулирование свободных экономических зон в Республике Беларусь» С.Н. Абрамчука достаточно полно раскрывается сущность и основное содержание свободных экономических зон (СЭЗ), этапы их развития, цели, задачи и критерии создания, механизм создания и классификация СЭЗ. Подробно излагаются правовые основы создания и функционирования свободных экономических зон в Республике Беларусь.

Учебные пособия «Свободные экономические зоны в системе мирового хозяйства» Я.С. Друзика и «Мировая экономика и внешнеэкономическая деятельность» под общей редакцией М.И. Плотницкого и Г.В. Турбана содержат развёрнутую классификацию видов свободных экономических зон.

Для анализа роли свободных экономических зон в Республике Беларусь были использованы статьи журналов «Финансы, учёт, аудит», «Банкаўскі веснік», «Экономика Беларуси», «Белорусский экономический журнал», Экономический бюллетень НИЭИ, а также данные, размещённые на официальных сайтах свободных экономических зон и на сайте Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Следует отметить, что данная тема достаточно хорошо освещена в литературе, что также свидетельствует о её актуальности.

**Глава 1. Понятие свободной экономической зоны, цели и принципы её функционирования**

* 1. **Экономическая сущность понятия «свободная экономическая зона»**

Свободные экономические зоны в настоящее время являются важным инструментом общенационального экономического развития и стимулирования внешнеэкономических связей. Это одна из новых, получивших широкое распространение в последние десятилетия, форма международного разделения труда [1, c.16]. Свободные экономические зоны, имея различные организационные формы и цели, могут иметь различные названия. Однако при всём разнообразии названий речь идёт об одном и том же явлении.

В научной литературе нет однозначного определения свободной экономической зоны. Это обусловлено многообразием их типов, различием целей их создания и функций, которые они выполняют, их постоянной трансформацией и модификацией в процессе их исторического развития.

СЭЗ относятся к древнейшим хозяйственным формированиям, однако определение, раскрывающее сущность данной экономической структуры, появилось только в 1973г. «Под свободной экономической зоной понимается часть территории страны, на которой товары рассматриваются как объекты, находящиеся за пределами национальной таможенной территории и потому не подвергающиеся обычному таможенному контролю и налогообложению»

[2, с.8].

В. Игнатов и В. Бутов дают своё определение: «СЭЗ - ограниченные территории, морские и авиационные порты, в которых действуют особые льготные экономические условия для национальных и иностранных предпринимателей, способствующих решению внешнеторговых, общеэкономических, социальных, научно-технических и научно-технологических задач» [3, c.5].

Профессор К.А. Семенов дает свое определение свободных экономических зон, понимая их как « географические территории, которым их политические центры предоставляют более льготный по сравнению с общепринятым для данного государства режимом хозяйственной деятельности»[4, c. 181].

Т.П. Данько и З.М. Окрут дали следующее определение: «Под СЭЗ понимается суверенная часть государства (государств), являющаяся составной частью хозяйственного комплекса страны (группы стран), где обеспечивается производство и распределение общественного продукта для достижения определённой и конкретной общенациональной интегрированной, корпоративной цели с использованием специальных механизмов регулирования общественно-экономических отношений производства и распределения, способных к диффузионному расширению её границ» [5, с.8].

В «Большом экономическом словаре» свободная экономическая зона – специальная экономическая зона (зона свободной торговли, зона свободного или совместного предпринимательства и т.д.), ограниченная часть национально-государственной территории, на которой действуют особые льготные экономические условия для иностранных и национальных предпринимателей (льготы таможенного, арендного, налогового, визового, трудового режима и т.д.), что создаёт условия для развития промышленности и инвестирования экономического капитала [6, с. 288].

В соответствии с Законом «О свободных экономических зонах», вступившим в силу 23 декабря 1998г., свободная экономическая зона – это часть территории Республики Беларусь с точно определёнными границами и специальным правовым режимом, устанавливающим более благоприятные, чем обычные, условия осуществления предпринимательской и иной хозяйственной деятельности [7].

Некоторые экономисты определяют СЭЗ как инструмент селективного сокращения масштабов государственного вмешательства в экономические процессы [2, c.11].

Из вышеприведенных определений видно, что единого определения СЭЗ действительно не существует. Таким образом можно сделать вывод, что сущность свободных экономических зон заключается в том, что это часть территории государства с той или степенью обособленности от экономического пространства страны, с определённым количеством льгот, предоставляемых инвесторам, с особой системой регулирования ввоза и вывоза товаров и услуг, которые производятся на данной территории; также СЭЗ, при верном к ним подходе, способствуют решению внешнеторговых, социальных, общеэкономических и научно-технических задач.

* 1. **Этапы развития, цели, задачи и критерии создания СЭЗ**

СЭЗ как компактные территориальные образования можно назвать и древними, и современными. Они своими корнями уходят в глубокую старину и в то же время обогащают свою практическую деятельность новым содержанием современной цивилизации. В связи с этим выделяют несколько этапов развития свободных экономических зон:

* *Первый этап:* середина XVI-го-30-е годы XX вв. Ему присущи наиболее простые по своему хозяйственному механизму зоны («свободные порты», «зоны свободной торговли», «специальные таможенные зоны»).
* *Второй этап:* 60-е – 70-е годы XX вв. Характеризуется упразднением «свободных портов», вследствие монополизации рынка и усиления протекционистской политики государств, и созданием на их территориях, а также в других торговых центрах новых СЭЗ, где всё большее значение приобретала переработка товаров. В течение длительного времени СЭЗ была присуща преимущественно коммерческая деятельность. В экономических зонах товары складировались и подвергались лишь тем операциям, которые были направлены на обеспечение доброкачественного хранения или же на улучшение общего вида или внешнего оформления, что позволяло повысить их качество. И только в начале 60-х гг. была разрешена обработка товаров в СЭЗ. Важно отметить, что повышение прибавочной стоимости товара при отсутствии таможенных и других пошлин становится отличительной чертой экономических зон, которые были созданы в США.
* *Третий этап:* Начался в 80-е гг. XX в. Характерно создание зон комплексного назначения, соединяющих в себе несколько функций, перед которыми сразу ставится несколько задач. Комплексные зоны представляют собой самые современные формы зон. В них сочетаются торговые, таможенные, производственные и научно-исследовательские функции, образующие в зоне комплексность и многопрофильность деятельности инвесторов. Такие зоны начали создаваться в США, Великобритании, Китае и др. В результате создания таких зон были выведены из кризиса ряд департаментов Франции и около 25 районов Великобритании.
* *Четвёртый этап:* Начинается с 90-х гг. XX в. Характеризуется массовым созданием узкоспециализированных и научно-технических зон, которые являются наиболее прогрессивным типом свободных экономических зон, соединившим в себе научную и инновационную деятельность. Возникновение транснациональных зон ( Китайский треугольник, треугольник Юго-Восточной Азии) [1, c.30].

Мировая практика создания и функционирования свободных экономических зон показывает, что цели, которые предопределяют создание СЭЗ, варьируются в широких пределах. На целевое назначение конкретной зоны непосредственное влияние оказывают экономическое развитие страны, социальные и политические условия, а также специфические черты региона, в котором формируется зональное образование.

Основной целью создания СЭЗ для страны-учредителя является интеграция в мировое хозяйство [8, с. 492].

Несмотря на различие целей создания СЭЗ, они имеют и некоторую общность, в рамках которой можно выделить экономические, социальные и научно-технические цели.

Экономические:

* более глубокое включение национального рынка в мировую систему хозяйства;
* привлечение иностранных и национальных инвестиций для развития высокорентабельного производства;
* использование преимуществ МРТ для расширения выпуска экспортной продукции;
* увеличение валютных поступлений в бюджет страны;

Социальные:

* комплексное развитие отсталых регионов;
* увеличение количества рабочих мест и обеспечение занятости населения;
* обучение и подготовка квалифицированных национальных рабочих, инженерных, хозяйственных и управленческих кадров;
* насыщение национального рынка высококачественными товарами.

Научно-технические:

* использование новейших технологий;
* приобщение к новым формам управленческого труда;
* привлечение опыта и научно-исследовательских достижений инженерно-технических центров;
* повышение эффективности используемых производственных мощностей, инфраструктуры и конверсионных комплексов [2, с.13].

Наиболее общими целями создания свободных (специальных) экономических зон являются:

* активизация совместной с иностранными инвесторами предпринимательской деятельности в отдельных районах страны;
* ускорение темпов социально-экономического развития регионов;
* освоение их природных ресурсов;
* рост экспортного потенциала;
* расширение поставок на внутренний рынок страны конкурентоспособных товаров и услуг производственного и потребительского назначения на основе расширения участия в международном производственном и инвестиционном сотрудничестве;
* приобретение опыта и отработки вопросов развития рыночных отношений.

Все цели организации СЭЗ могут быть реализованы при целой системе условий, создаваемых, для зарубежных инвесторов принимающей страной. В этом плане назовем наиболее важные условия для нормального функционирования СЭЗ:

* политическая стабильность в стране создает общий благоприятный инвестиционный климат. Она как показала практика, бывает решающей в привлечении зарубежных инвестиций;
* наличие хорошо разработанной законодательной базы, гарантирующей права и стимулирующей деятельность зарубежных и отечественных инвесторов;
* наличие развитой инфраструктуры (производственной и коммерческой);
* очень важным условием является природно-географическая среда;
* благоприятная экономическая конъюнктура - притягательная сила для любого инвестора [2, с.13].

Среди наиболее важных задач, решение которых возможно путём создания на определённой территории с выгодным географическим положением более льготных по сравнению с другими формами внешнеэкономической деятельности условий, следует отметить следующие:

* привлечение в экономику региона иностранного капитала;
* отработка механизмов создания благоприятного инвестиционного климата;
* создание инфраструктуры для расширения международных экономических связей, позволяющих использовать зону как «шлюз» между внутренней экономикой и мировым рынком;
* развитие промышленности, расширение объёмов торговли и экспорта, увеличение притока валюты, внедрение передового управленческого опыта;
* повышение деловой активности, конкурентоспособности и экспортного потенциала отечественной экономики, проведение модернизации действующих предприятий, содействие их реформированию с использованием передовых технологий организации и управления производством;
* развитие ориентированных на экспорт и импортозамещение производств, основанных на новых и высоких технологиях;
* развитие торгово-экономического сотрудничества с другими государствами, расширение международного торгового обмена;
* повышение эффективности внедрения в производство отечественных и зарубежных научно-технических разработок и изобретений с последующей передачей результатов для широкого использования в экономике страны и на внешних рынках;
* вовлечение в производственную деятельность неиспользуемого имущества, нетрадиционных природных ресурсов и источников энергии;
* практическое обучение национальных специалистов приёмам и методам международного бизнеса [1, c.33].

Важнейшим стимулятором для развития СЭЗ является система льгот инвесторам. Система льгот, устанавливаемых в СЭЗ, в достаточной степени индивидуальна и связана с реализуемыми на её территории программами и проектами. Однако в экономической литературе называют четыре основные группы льготы:

* *фискальные льготы*, стимулирующие развитие определённых видов предпринимательства. Они применимы к налогам на прибыль, доход, имущество и к уровню налоговых ставок;
* *финансовые льготы* в виде установления низких цен на пользование землёй, производственными помещениями, объектами инфраструктуры, коммунальными услугами;
* *административные льготы*, для упрощения режима процедуры регистрации предприятий, въезда и выезда иностранных граждан и оказания различных услуг;
* *внешнеторговые льготы* связаны с введением упрощённого порядка осуществления внешнеторговых операций, а также со снижением или отменой экспортно-импортных пошлин [2, c.14].

В мире накоплен огромный опыт в создании СЭЗ. Структура и условия развития экономик разных стран не совпадают. Отсюда следует, что в разных странах используются различные критерии создания СЭЗ. К наиболее общим из них можно отнести:

* выгодное экономико-географическое положение по отношению к внешнему и внутреннему рынкам;
* благоприятные природно-климатические условия;
* наличие развитых транспортных коммуникаций;
* развитый производственный потенциал, наличие производственной и социальной инфрастуктуры;
* наличие квалифицированных трудовых ресурсов.

В связи с этим территории, наиболее благоприятные для размещения СЭЗ, имеют, как правило, приграничное положение по отношению к зарубежным странам, а также располагают морскими торговыми портами и магистральной транспортной сетью, сложившимися промышленными, научными и культурными центрами, районами концентрации наиболее ценных природных ресурсов [1, c.36]

Таким образом, можно сделать вывод, что становление СЭЗ берёт своё начало несколько веков назад и, постоянно развиваясь, совершенствуется и в настоящее время использует для этого определённые цели и задачи, при достижении которых страна укрепляет своё положение на мировой арене.

* 1. **Принципы функционирования, классификация СЭЗ**

Свободные экономические зоны, как весьма своеобразные экономические образования, требуют формулирования принципов их создания и функционирования. К ним относятся:

1. Принцип управленческого и предпринимательского риска.

Сущность этого принципа заключается в подчеркивании остроты проявления различных аспектов бизнеса, предпринимательской деятельности, конкурентности, которые по своей сути содержат ситуацию неопределенности и риска и усиливают её.

1. Принцип конкурентных преимуществ.

Создание таких предпочтений активизации предпринимательской деятельности на территориях СЭЗ, которые обладают обусловленными организационными, финансовыми, конкретными экономическими привилегиями по отношению к другим территориям. Данный принцип предполагает, прежде всего, наличие творческого начала в механизме СЭЗ, поиск нестандартных форм и методов разрешения противоречий, отсутствие стереотипов в поведении фирмы и её позиционировании на рынке, т. е. ситуация активного соперничества предпринимателей между собой за новые технологии, рынки сбыта, качество товара, результативность и маневренность ценовой политики, возможность предложить конкурентоспособное решение.

1. Принцип равноправного партнёрства.

Данный принцип определяет форму отношений делового мира и ориентирует на равноправное партнёрство, на порядочность правил рыночной игры.

1. Принцип рефлексивного партнёрства.

Определяет и корректирует поведение фирмы на рынке СЭЗ. Он во многом нормирует поведение хозяйственных субъектов на рынке. Правильная оценка каждой ситуации необходима прежде, чем сделать капиталовложения и сформировать законы, портфель ценных бумаг и т.д.

1. Принцип информационной достаточности.

Динамично меняющаяся экономическая конъюнктура, в которой формируется или функционирует СЭЗ, требует новой и новейшей информации хозяйственного плана. Следовательно, информация – это ценный ресурс, обладание которым позволяет участникам СЭЗ достигать своих хозяйственных целей.

1. Принцип согласования по целям.

Основываясь на информации о внешней рыночной среде, окружающей СЭЗ, задачах и механизмах, определяющих её стратегию развития, данный принцип позволяет уточнить позиции разных экономических институтов СЭЗ и её организационно-правовых норм.

1. Принцип прибыльности и эффективности.

Эффективность и экономичность порождают основное мотивационное положение развития предпринимательской активности СЭЗ, которое зависит от финансово-хозяйственного механизма зоны. Эффективность функционирования СЭЗ определяется отношением оценки результата к оценке затрат. Следовательно, принцип эффективности реализует основную целевую функцию управления СЭЗ, её обособленной территорией [5, c.96].

Таким образом, для успешного функционирования СЭЗ необходимо наличие определённых принципов, опираясь на которые, СЭЗ будет продолжать свою деятельность.

В мировой практике существует широкое разнообразие моделей свободных экономически зон, каждая из которых имеет свою специфику. Классификация СЭЗ характеризуется разнообразием подходов к выделению основных типов зон, постоянно детализируется и усложняется по мере исторического развития зональных структур. В современной науке существуют несколько критериев типологии СЭЗ: функциональный признак, степень интегрированности в мировую экономику, форма собственности и национальная принадлежность территории СЭЗ.

Классификация свободных экономических зон по функциональному признаку позволяет проследить историческое развитие и трансформацию свободных зон, а также рассмотреть производные формы СЭЗ, которые возникли в результате взаимодействия и интеграции первоначально выделенных форм зональных структур [8, c.494].

СЭЗы по функциональному признаку: (Приложение А)

* Зоны свободной, или внешней, торговли являются представителями первого поколения СЭЗ. Это небольшие территориальные образования (до 5 км²), выведенные за пределы национальной таможенной территории, создаваемые с целью стимулирования внешней торговли. В рамках зон свободной торговли можно выделить свободные таможенные зоны, зоны внешней торговли и свободные порты.
* Промышленно-производственные зоны – компактные территории от 5 га до 20 км² со специальным таможенным режимом, где промышленные предприятия производят экспортную или импортозамещающую продукцию, пользуясь финансовыми и фискальными льготами. Это зоны второго поколения. С учётом ориентации на возможный рынок сбыта выделяют экспортные зоны, импортозамещающие зоны и смешанные зоны.
* Общепринятая в мире модель экспортной зоны предполагает активное привлечение иностранных инвестиций для организации экспортного производства.
* К импортозамещающим зонам относятся территориальные структуры, ориентированные на внутренний рынок страны-учредителя. Эти зоны встречаются в мировой практике крайне редко. (8 стр 495)
* Технико-внедренческие зоны (ТВЗ) причисляют к зонам третьего поколения. В зависимости от того, что преобладает в экономической структуре ТВЗ, можно выделить следующие типы:

- исследовательский центр (структура, в рамках которой новшества разрабатываются до стадии научно-технической разработки);

- технопарк (относительно небольшая территория, на которой размещаются предприятия и фирмы, занимающиеся разработкой, производством и реализацией высокотехнологической продукции)

- технополис (более крупный научный комплекс, включающий в свою структуру один или более технопарков, в котором созданы условия для генерирования, разработки и реализации инноваций).

* Функциональные зоны – территории с льготным режимом хозяйствования для фирм и институтов, оказывающие различные виды финансовых и других услуг. Это зоны третьего поколения, обычно ориентированные на развитие определённого вида деятельности. К ним относятся банковские, страховые, туристические, экологические, зоны обработки информации и оффшорные зоны [8, c.498].

По степени интегрированности в мировую и национальную экономики СЭЗы делятся на два подтипа:

* Экстравертивные зоны, ориентированные на внешний рынок;
* Интравертивные, интегрированные в национальную экономику [8, c.500]

По форме собственности СЭЗ можно разделить на государственные, частные и смешанные. Наиболее часто встречается смешанный тип собственности, где наряду с государственной присутствует частная собственность.

В зависимости от того, на территории скольких стран располагаются СЭЗы, выделяют национальные и международные СЭЗ [8, c.501].

Таким образом, классификация СЭЗ – это не просто перечисление их с краткой характеристикой, это эволюция их развития, становления и функционирования.

Из всего вышесказанного можно сделать следующие выводы:

* свободная экономическая зона - обладающий выгодным экономико-географическим положением регион или часть страны, где устанавливается беспошлинный или льготный экспортно-импортный режим и достигается его некоторая торговая и валютно-финансовая обособленность от остальных регионов страны;
* понятие свободных экономических зон сопряжено с целями, задачами и критериями их создания, которые весьма разнообразны и служат для успешного развития зон;
* для эффективного функционирования свободных экономических зон необходимо наличие таких принципов, как: принцип управленческого и предпринимательского риска, принцип конкурентных преимуществ, принцип равноправного партнёрства, принцип рефлексивного партнёрства, принцип информационной достаточности, принцип согласования по целям, принцип прибыльности и эффективности. В настоящее время сложился довольно широкий спектр форм свободных экономических зон. При этом многообразие форм предполагает их классификацию, которая весьма различна и подразделяется по следующим критериям: место расположения зоны в соответствии с географией размещения относительно государственной зоны; место расположения зоны в соответствии с географией размещения относительно других государств; характер деятельности или функциональное предназначение; степень интегрирования в мировую и национальную экономику; отраслевой признак; характер собственности.

**Глава 2. Принципы функционирования СЭЗ**

**в Республике Беларусь**

* 1. **Принципы и цели создания СЭЗ в РБ. Финансирование СЭЗ**

Реализация экономического и политического суверенитета Республики Беларусь требует осуществления комплекса мер в сфере внешнеэкономической деятельности. В связи с ориентацией экономики Республики Беларусь на мировой рынок все большее значение приобретают свободные экономические зоны. Они создаются с целью привлечения отечественных и иностранных инвестиций в определенные секторы экономики, что способствует развитию, как отдельных регионов, так и республики в целом. Кроме того, СЭЗ рассматриваются и как элемент научно-инновационной политики государства, поскольку в них могут быть опробованы новые механизмы управления экономикой.

В соответствии с Концепцией организации свободных экономических зон на территории РБ, основополагающими принципами создания СЭЗ в РБ являются:

* стимулирование переработки продукции в пределах географической территории, на которой не применяются меры экономической политики к ввозимому сырью, материалам и оборудованию, и осуществляется переработка товаров в целях развития экспорта или импортозамещения;
* либерализация таможенных процедур в отношении товаров, не предназначенных для выпуска в свободное обращение на территории республики, а также банковской, страховой и иной деятельности на территории зоны;
* комплексное развитие регионов с эффективным использованием всех имеющихся ресурсов;
* равная защита и равные условия развития всех форм собственности;
* предоставление тарифных и нетарифных мер ограничения доступа производимой на территории СЭЗ продукции на внутренний рынок в целях недопущения использования резидентами зоны своего льготного статуса в конкурентной борьбе с национальными производителями товаров (работ, услуг);
* гармоничное сочетание республиканских и местных интересов, а также интересов субъектов хозяйствования на территории зоны.

С целью привлечения инвестиций (в первую очередь, зарубежных) в экономику страны, увеличения объемов экспорта, внедрения новых технологий, развития импортозамещающих производств в период 1996-2002гг. на территории Республике Беларусь были созданы шесть свободных экономических зон (СЭЗ «Брест» создана в 1996 г., СЭЗ «Минск» (1998г.), СЭЗ «Гомель-Ратон» (1998г.), СЭЗ «Витебск» (1999г.), СЭЗ «Могилев» (2002г.) и СЭЗ «Гродноинвест» (2002 г) [9]

Принятый в декабре 1998 года Закон «О свободных экономических зонах» заложил правовую основу функционирования СЭЗ в РБ.

Субъектами финансовых отношений в СЭЗ являются резиденты и нерезиденты СЭЗ, администрация СЭЗ и государство.

Органом управления на территории СЭЗ является администрация свободной экономической зоны, которая образуется Советом Министров Республики Беларусь для руководства деятельностью СЭЗ.

Резидент СЭЗ - зарегистрированное администрацией СЭЗ юридическое лицо или физическое лицо в качестве предпринимателя без образования юридического лица, на которое распространяется правовой режим, действующий в СЭЗ [1, c.130].

На территории Республики Беларусь могут создаваться СЭЗ разных функциональных типов, что определяется целями создания зоны и направлением инвестиционной деятельности в СЭЗ [1, c.122].

СЭЗ – это один из важных рычагов привлечения внешних инвестиций в определённые секторы экономики, способствующий ускоренному развитию и отдельных регионов, и республики в целом [2, c.186].

Свободные экономические зоны в РБ создаются в целях:

* увеличения притока иностранных инвестиций, улучшения инвестиционного климата и привлечения стратегических инвесторов;
* обеспечения дополнительных благоприятных условий для привлечения новых и высоких технологий и передового зарубежного опыта;
* содействия международной интеграции и сотрудничеству;
* стимулирования экспорта и импортозамещающих производств;
* создания новых рабочих мест;
* развития и расширения сферы работ и услуг;
* развития инфраструктуры территории;
* получения практических результатов функционирования СЭЗ в целях дальнейшего их использования в проведении реформ в республике.

Достижение указанных целей предполагает решение первоочередных задач, которые для каждой конкретной зоны специфичны и отражаются в технико-экономическом обосновании создания СЭЗ [1, c.125].

Указом Президента Республики Беларусь "О свободных экономических зонах" установлено, что СЭЗ имеет самостоятельный бюджет и валютный фонд, входящие соответственно в состав республикан­ского бюджета и валютного фонда государства.

Самостоятельность бюджетов СЭЗ обеспечивается наличием собственных источников доходов и правом определять направление их использования. Утверждение бюджета СЭЗ осуществляется Национальным собранием Республики Беларусь.

Доходная часть бюджетов свободных экономических зон формируется за счёт уплачиваемых резидентами зоны следующих видов налогов:

* налог на доходы и прибыль;
* налог на добавленную стоимость;
* акцизы.

Остальные налоги и другие обязательные платежи, уплачиваемые резидентами СЭЗ, зачисляются в республиканские и местные бюджеты в соответствии с действующим законодательством [1, c.137].

Финансирование расходов СЭЗ из республиканского бюджета производится на основании росписи доходов и расходов республиканского бюджета с учётом изменений, внесённых в неё в установленном порядке в процессе исполнения бюджета.

Очевидно, что этих средств явно недостаточно для обустройства СЭЗ, поэтому необходимо изыскивать иные источники финансирования инфраструктуры свободных экономических зон. Такими источниками могут быть средства резидентов СЭЗ, а также кредиты и ссуды отечественных и зарубежных банков [1, c.138].

Другим источником финансирования расходов СЭЗ является фонд развития (Приложение Б).

Распоряжение средствами фонда осуществляется администрацией СЭЗ, которая в целях рационального использования поступивших средств создаёт совет фонда.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что cреди форм международного экономического сотрудничества, широко используемых в развитых и в развивающихся странах, важное место занимают свободные экономические зоны. Мировая практика показывает, что они являются одной из эффективных моделей территориально-хозяйственного управления и способны обеспечить ускоренное развитие отдельных регионов страны за счет привлечения иностранных инвестиций и прогрессивных технологий. Поэтому идея создания СЭЗ получила широкое распространение и в Беларуси. Определены соответствующие принципы, цели и задачи для создания и функционирования зон. Также рассмотрен вопрос финансирования свободных экономических зон в Беларуси, исходя из которого можно сказать, что источниками финансирования создания и развития СЭЗ в РБ являются самостоятельный бюджет и валютный фонд.

* 1. **Особенности становления и развития СЭЗ в РБ**

В период с 1996 по 2002г. в Республике Беларусь созданы 6 свободных экономических зон:

* СЭЗ "Брест" - создана Указом Президента Республики Беларусь от 20.03.1996 г. № 114 "О свободных экономических зонах на территории Республики Беларусь" сроком на 50 лет. Положение о свободной экономической зоне "Брест" утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 05.11.2006 г. № 1481 [10];
* СЭЗ "Минск" - создана Указом Президента Республики Беларусь от 02.03.1998 г. № 93 "О создании свободных экономических зон "Минск" и "Гомель-Ратон" сроком на 30 лет. Положение о свободной экономической зоне "Минск" утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.05.1998 г № 749 [11];
* СЭЗ "Гомель-Ратон" - создана Указом Президента Республики Беларусь от 02.03.1998 г. № 93 "О создании свободных экономических зон "Минск" и "Гомель-Ратон" сроком на 50 лет. Положение о свободной экономической зоне "Гомель-Ратон" утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.05.1998 г. № 773 [12];
* СЭЗ "Витебск" - создана Указом Президента Республики Беларусь от 04.08.1999. № 458 "О создании свободной экономической зоны "Витебск" сроком на 30 лет. Положение о свободной экономической зоне "Витебск" утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06.10.1999 г. № 1554 [13];
* СЭЗ "Могилев" - создана Указом Президента Республики Беларусь от 31.01.2002 г. № 66 "О создании свободной экономической зоны "Могилев" сроком на 30 лет. Положение о свободной экономической зоне "Могилев" и ее администрации утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 08.04.2002 г. № 445 [14];
* СЭЗ "Гродноинвест" - создана Указом Президента Республики Беларусь 16.04.2002 г. № 208 "О создании свободной экономической зоны "Гродноинвест" сроком на 30 лет. Положение о свободной экономической зоне "Гродноинвест" и ее администрации утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.06.2002 г. № 789 [15];

Оценка результатов деятельности СЭЗ показала, что прослеживается тенденция последовательного роста числа зарегистрированных резидентов до 2004 г., а с 2004г. – уменьшение. Если в 2000г. их количество составляло 169, то в 2004г. – 284, а в 2007г. – 260. Это связано с тем, что нестабильность законодательства, т.е. часто вносимые изменения в законодательную базу по СЭЗ, не способствуют укреплению их инвестиционной привлекательности и повышению имиджа [16,c.57].

**Таблица 2 - Количество зарегистрированных резидентов на конец года, единиц**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2000 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Брест | 87 | 94 | 97 | 100 | 97 | 87 | 76 |
| Гомель-Ратон | 35 | 36 | 45 | 38 | 36 | 35 | 34 |
| Минск | 39 | 69 | 86 | 84 | 77 | 71 | 76 |
| Витебск | 8 | 15 | 24 | 26 | 28 | 27 | 31 |
| Могилёв | - | 1 | 13 | 13 | 11 | 10 | 12 |
| Гродноинвест | - | - | 19 | 23 | 29 | 39 | 40 |
| Общее число | 169 | 215 | 284 | 284 | 278 | 269 | 260 |

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [17, с.591] и [18, c.582]

Зоны решают и проблему занятости населения. Если в 2000г. среднесписочная численность работников составляла 7337 человек, то в 2007 – 41160.

12746

8457

8684

6582

732

3959

Брест

Гомель

-

Ратон

Минск

Витебск

Могилёв

Гродноинвест

**Рисунок 1 – СЭЗ по количеству работников на 2007г., чел.**

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [18, c.582]

Важнейшим направлением деятельности СЭЗ остаётся производство промышленной продукции. В целом, по всем СЭЗ республики, объём производства промышленной продукции, в млрд руб, в 2000г. составил 88,6, в 2007 – 3623,5, а в 2009 – 4506,4. В промышленности за этот период большая часть резидентов осуществляла свою деятельность в машиностроении и металлообработке, химической и нефтехимической, а также лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной и пищевой отраслях [21, c.45]

**Таблица 3 - Объём производства промышленной продукции, работ, услуг в фактических отпускных ценах, млрд. руб.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2000 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2009 |
| Брест | 42,2 | 239,056 | 399,1 | 641,4 | 920,6 | 1068,6 | 1285,4 | 1085,6 |
| Гомель-Ратон | 28,2 | 75,37 | 117,2 | 167,5 | 214,3 | 324,9 | 496,9 | 491,6 |
| Минск | 18,2 | 99,62 | 193,1 | 336,0 | 481,3 | 763,2 | 1118,1 | 965,1 |
| Витебск | - | 16,008 | 31,1 | 58,7 | 108,0 | 225,9 | 321,7 | 402,3 |
| Могилёв | - | - | 2,3 | 11,2 | 48,6 | 89,7 | 117,9 | 941,6 |
| Гродноинвест | - | - | 9,1 | 35,0 | 49,8 | 221,4 | 283,5 | 620,3 |
| Общее число | 88,6 | 430,054 | 751,9 | 1249,7 | 1822,6 | 2693,7 | 3623,5 | 4506,4 |

Примечание – Источник: собственная разработка на основе данных [17, c.592], [18, c.583] и [26, c.29]

Анализ потенциала развития существующих СЭЗ позволил выявить приоритетные и привлекательные для иностранного инвестора отрасли народного хозяйства. (Приложение В)

На организацию производственной деятельности, а также развитие инфраструктуры территории СЭЗ требуются значительные материальные и финансовые ресурсы, которые формируются путём привлечения иностранных и отечественных инвестиций. Привлечение иностранных и отечественных инвестиций позволяет задействовать ранее пустующие и неэффективно используемые производственные площади, организовать дополнительные рабочие места, внедрять современные технологии и импортозамещающие производства, что обеспечивает рост объёмов продукции и экспорта товаров из СЭЗ [21, c.46].

Основными инвесторами свободных экономических зон являются:

* «Брест» – Германия, Россия, Польша, Британские Виргинские острова, Чехия, Великобритания [10];
* «Гомель-Ратон» - Германия, Израиль, Лихтенштейн, Чехия, Польша, Россия, Франция, Кипр, Молдова, Швейцария, США [12];
* «Минск» - Великобритания, Россия, США, Германия, Нидерланды, Сербия и Черногория, Латвия, Швейцария, Польша, Литва, Италия, Кипр, Турция, Украина и т.д) [11];
* «Витебск» - Германия, Польша, США, Чехия, Россия, Великобритания, Болгария, Литва, Канада, Эстония, Латвия, Нидерланды, Израиль [13];
* «Могилёв» - Германии, Австрии, Дании, Турции, Литвы [14];
* «Гродноинвест» - Россия, США, Швеция, Польша, Дания, Гибралтар, Чешская республика, Израиль, Германия, Австрия, Канада, Кипр, Великобритания, Латвия [15].

В 2001г. наиболее активными зарубежными инвесторами, доля которых составляла более 91% от общего объёма накопленных иностранных инвестиций, являлись 10 стран из 25: Германия, Великобритания, США, Чешская Республика, Польша, Лихтенштейн, Швейцария, Латвия, Россия, Израиль, Кипр.

В 2006г. ведущую десятку государств (уже из 33 стран), доля которых составляет более 88% общего объёма накопленных иностранных инвестиций, представляли уже Россия, Соединённое Королевство, Германия, Польша, США, Австрия, Кипр, Япония, Виргинские острова и Латвия.

Объём иностранных инвестиций, накопленных резидентами СЭЗ Республики Беларусь на 1 января 2007г., составил 233,9 млн долл. США и увеличился по сравнению с 1 января 2002г. в 6,8 раза. По объёмам накопленных иностранных инвестиций СЭЗ в 2006г. располагались в следующем порядке: «Брест» - 89,1 млн долл. (38,1%), «Минск» - 71,1 млн долл. (30, 4%), «Гомель-Ратон» - 25 млн долл. (10,7%), «Витебск» - 21,9 млн долл. (9,3%), «Могилёв» - 14,5 млн долл. (6,2%), «Гродноинвест» - 12,3 млн долл. (5,3%) [21, c.46].

Объём инвестиций в основной капитал, который состоит из суммы отечественных и иностранных инвестиций, за период 2000-2009 гг. составил 1787,923млрд. руб.

**Таблица 5 - Инвестиции в основной капитал, млрд. руб**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2000 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2009 |
| Брест | 6,2 | 33,385 | 60,418 | 81,679 | 114,9 | 87,2 | 74,5 | 128,8 |
| Гомель-Ратон | 3,6 | 14,859 | 10,905 | 25,630 | 40,8 | 26,2 | 44,3 | 38,2 |
| Минск | 1,6 | 18,999 | 38,166 | 67,937 | 122,0 | 62,3 | 108,2 | 148,5 |
| Витебск | 0,3 | 3,327 | 3,422 | 21,358 | 13,4 | 18,8 | 28,7 | 36,2 |
| Могилёв | - | - | 2,465 | 12,218 | 7,9 | 8,0 | 14,7 | 68,2 |
| Гродноинвест | - | - | 4,423 | 16,714 | 19,0 | 35,6 | 43,6 | 60,2 |
| Общее число | 11,718 | 70,570 | 119,799 | 255,536 | 318,1 | 238,1 | 314,0 | 480,1 |

Примечание – Источник:собственная разработка на основе данных [17, c.592], [18, c.583] и [26, c.29]

С 2000 до 2008гг. экспортный потенциал СЭЗ республики увеличивался: в целом, объёмы экспорта товаров в 2000г. составили 78,9 млн долл. США, а в 2008г. – 1539 млн долл. США. Однако за 2009г. экспорт составил только 790,6 млн долл. США, что связано с воздействием негативных факторов, обусловленных мировым финансовым кризисом. (см приложение) Основными партнёрами по экспорту в страны вне СНГ в 2008г. являлись Германия, Латвия, Литва, Нидерланды, Польша, Соединённое Королевство, Бразилия [20, c.558].

**Рисунок 2 - Экспорт товаров, млн долл. США за 2009г.**

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [26, c.29]

В целом, объёмы импорта товаров в 2000г. составили 89,6 млн долл. США, а в 2008г. – 1510,9 млн ., что показывает, что и импортный потенциал республики растёт. Однако в 2009г. ситуация изменилась: импорт товаров уменьшился почти в два раза – 763,9 млн долл. США.

**Рисунок 3 - Импорт товаров, млн долл. США за 2009г.**

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [26, c.29]

Если в 2000г. большую часть всего импорта резиденты ввозили из Польши, Италии и Германии, то уже в 2008г. география поставок расширилась: импорт поступал из Германии, Италии, Польши, Франции, Нидерландов, Чешской Республики. Импорт из стран СНГ формировался за счёт поставок из России.

Результативность экспортно-импортных операций резидентов СЭЗ в определённой мере отражает сальдо внешней торговли, которое с 2000 до 2006гг. было отрицательным(в 2006г. сальдо равнялось -0,2 млн долл. США), а уже с 2007г. сальдо стало положительным:2007г. – 51,2 млн долл. США, 2008г. – 28,1 млн долл. США, 2009г. – 26,9 млн долл. США [22].

В целом, оценка реального положения в производственной, финансовой, инвестиционной, внешнеэкономической деятельности показала, что последовательно увеличивается вклад СЭЗ в макроэкономические показатели по республике, однако 2009 г. стал тому преградой. В связи с мировым финансовым кризисом уменьшился экспорт и импорт продукции, уменьшилось количество резидентов, снизились объёмы производства.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

* в связи с ориентацией экономики Республики Беларусь на мировой рынок все большее значение приобретают свободные экономические зоны. За период с 1996 по 2002 год в Республике Беларусь было создано шесть свободных экономических зон, по одной в каждой области: «Брест», «Гомель-Ратон», «Минск», «Витебск», «Могилёв», «Гродноинвест».
* СЭЗ создавались для достижения определенных целей, главные из которых – увеличение притока иностранного и отечественного капитала, создание и увеличение количества новых рабочих мест, выпуск высококонкурентной экспортоориентированной и импортозамещающей продукции, внедрение новой техники и прогрессивных технологий. При создании СЭЗ были приняты определённые концепции их развития, определены цели и задачи их функционирования. Источником финансирования зон является самостоятельный бюджет и валютный фонд;
* если рассматривать вклад зон в макроэкономические показатели регионов, то наибольшее влияние на свой регион оказывают СЭЗ «Брест» и «Минск». Увеличивается вклад СЭЗ «Гомель-Ратон» и «Витебск». Пока ещё незначительно влияние СЭЗ «Могилёв» и «Гродноинвест» на формирование макропоказателей соответствующих областей, однако оно имеет тенденцию увеличения.

**Глава 3. Практическая деятельность СЭЗ в РБ**

**3.1 Достижения и недостатки деятельности СЭЗ в РБ**

   Деятельность СЭЗ на территории Республики Беларусь в последние годы стала наиболее актуальной, что вполне закономерно, особенно принимая во внимание тот факт, что одним из важнейших направлений экономической политики республики и региональной экономики в преодолении социально-экономического кризиса в Беларуси являются СЭЗ, которые по значимости и возможному влиянию на формирование новой структуры экономики занимают особое место [23].

Ввиду того, что опыт деятельности СЭЗ достаточно небольшой, пока сложно судить о неких устоявшихся тенденциях функционирования СЭЗ, однако уже имеются как и достижения, так и недостатки в развитии свободных экономических зон [24, c.34].

Производственная деятельность: несмотря на некоторое снижение инвестиционной активности, объём производства в СЭЗ на протяжении 2000-2009 неуклонно растёт. Это свидетельствует о более эффективном использовании вкладываемых в них средств, а также косвенно указывает на применение более современных технологий и форм организации производства.

С 2000 до 2008гг. темпы экспорта и импорта свободных экономических зон росли, однако на 2009г., в связи с мировым экономическим кризисом, данные показатели уменьшились почти в два раза.

Немаловажным является и влияние свободных экономических зон на социальную сферу. На 2007 год было создано 41160 рабочих мест. Несмотря на то, что для свободных экономических зон выделялись в большинстве заброшенные промышленные территории с низким уровнем развития инфраструктуры, СЭЗ начали масштабную работу по созданию необходимой деловой инфраструктуры, которая, безусловно, будет востребована и после окончания срока их существования [24, c.35].

Оценка реального положения в производственной, финансовой, инвестиционной, внешнеэкономической деятельности СЭЗ Беларуси показала, что наибольший вклад в свой регион вносит СЭЗ «Брест», за ней следует «Минск». Увеличивается вклад в развитие регионов также такими зонами, как «Гомель-Ратон», «Витебск», «Гродноинвест» и «Могилёв». Лучшим доказательством эффективной деятельности СЭЗ «Брест» является динамика ее развития. На начало 2010 года в зоне зарегистрировано 65 предприятий-резидентов из 16 стран, объем вложенных  инвестиций составляет около 620 млн. дол. (460 млн. EURO).  Анализ деятельности СЭЗ "Брест" показывает высокую эффективность работы предприятий-резидентов. Суммарный объем производимой продукции ежегодно увеличивается в 1,2 раза. В 2009 году он превысил 1,5 триллиона бел. рублей, что составляет  560 млн. дол. (415 млн. EURO). Являясь экспортоориентированной, СЭЗ «Брест» играет большую роль и в наращивании экспортного потенциала региона. Внешнеторговый оборот в 2009 году составил 620 млн. дол. США (460 млн. EURO). Сегодня СЭЗ "Брест"  один из основных "работодателей" Брестского региона: на предприятиях зоны  трудится свыше  13 тыс.  человек [10].

Свободные экономические зоны в Республике Беларусь оказывают положительное влияние на социально-экономическое развитие страны, но не раскрывают весь свой потенциал. Несмотря на позитивные результаты, в деятельности СЭЗ имеются определённые недостатки:

* Пока влияние и значение СЭЗ республики в общем объёме и структуре привлечённых национальных и иностранных инвестиций для создания и развития ориентированных на экспорт производств, основанных на новых и высоких технологиях, несущественны и не соответствуют требованиям, предъявляемым к ним Правительством республики;
* Не в полной мере реализован потенциал СЭЗ в увеличении объёмов производства высоколиквидной и конкурентоспособной продукции на экспорт, создании и развитии новых импортозамещающих производств, проведении реструктуризации и модернизации действующих производств с использованием передовых научно-инновационных разработок, новых прогрессивных и высоких технологий;
* Специализация сфер деятельности не в полной мере соответствует приоритетам инвестиционной политики Республики Беларусь. До недавних пор свободные зоны осуществляли политику привлечения практически любых инвестиций в любую отрасль хозяйствования, поэтому в основном резидентами СЭЗ поставлялись продукты питания, товары деревообработки, сырьё и материалы. В номенклатуре поставляемой продукции всё ещё низок удельный вес высокотехнологичных товаров и производимых на базе высоких, ресурсосберегающих, малоотходных и безотходных технологий;
* Значительны объёмы поставок ряда товаров на внутренний рынок, что способствует возникновению нездоровой конкуренции с национальными производителями республики [25, c.62].

Инвестиционная и производственно-хозяйственная деятельность свободных экономических зон в 2009г. оказалась под воздействием негативных факторов, обусловленных мировым финансовым кризисом, что и повлекло за собой уменьшение некоторых показателей развития зон в целом. К основным факторам относятся:

* сокращение объёмов производства, закупок импортного сырья и реализации продукции на экспорт из-за снижения покупательского спроса и платежеспособности потребителей продукции;
* ухудшение финансовой обеспеченности предприятий-резидентов СЭЗ, вызванное ростом дебиторской задолженности, увеличением процентных ставок по банковским кредитам, несвоевременным поступлением валютной выручки;
* длительная процедура покупки валюты, необходимой для закупки сырья, не позволяющая оперативно производить заказ сырья и тем самым обеспечивать более гибкую систему работы с заказчиками;
* снижение спроса на рынках Российской Федерации, стран СНГ и дальнего зарубежья;
* меры, принятые Правительством Российской Федерации по защите своего внутреннего рынка от импортируемой конкурентоспособной продукции;
* уменьшение спроса зарубежных потребителей вследствие приостановления инвестирования в условиях сложной финансовой ситуации и сокращения потребности в отдельных видах продукции, используемой в сфере строительства;
* замедление темпов технического перевооружения и модернизации производственных мощностей, снижение эффективности вложения инвестиций;
* приостановка потенциальными иностранными инвесторами переговоров о создании предприятий [26, c.30].

Можно сделать вывод, что, несмотря на определенные позитивные результаты финансово-хозяйственной деятельности СЭЗ (стабильный рост объемов производства, высокие финансовые результаты работы), их влияние на экономику Беларуси пока невелико. Более того, в последнее время обозначилась отрицательная тенденция снижения инвестиционной привлекательности СЭЗ. В связи с этим экономический механизм привлечения инвестиций в белорусские СЭЗ нуждается в совершенствовании, что придаст новый импульс их развитию в нашей стране, позволит в полной мере использовать имеющийся потенциал и существенно улучшить результаты их финансово-хозяйственной деятельности.

**3.2 Совершенствование деятельности СЭЗ в РБ**

Беларусь занимает выгодное экономико-географическое и геополитическое положение в восточной части Европы и находится на пересечении железнодорожных и автомобильных магистралей, систем нефте-, газо- и продуктопроводов, систем связи между Западной Европой и регионами России, в том числе государствами Азии. В силу этого республика может стать своего рода плацдармом для зарубежных инвесторов в освоении новых перспективных рынков стран СНГ [27, c.8].

Главной целью развития СЭЗ на перспективу является создание условий для привлечения иностранных инвестиций и новейших зарубежных технологий и оборудования для высокотехнологичных, ориентированных на экспорт, а также импортозамещающих производств, для углубления кооперации с предприятиями республики, широкого использования местных сырьевых ресурсов, создания новых рабочих мест [21, c. 49].

Свободные экономические зоны – это территориальные образования. Они призваны в первую очередь решать региональные проблемы. Всё это обусловливает необходимость разработки конкретного перечня приоритетных производств, в том числе импортозамещающих, с учётом программ социально-экономического развития региона, его сырьевых, производственных и трудовых ресурсов, развития кооперационных связей, экспортно-импортных потоков, а также республиканских программ развития экспорта и импортозамещения, в соответствии с которыми зоны могут и должны разрабатывать инвестиционные проекты, не опасаясь дублирования с национальными товаропроизводителями. Создаваемые новые производства и предприятия должны быть взаимодополняющими, максимально учитывать конкурентные преимущества региона. При этом отпадёт необходимость запрещения отдельных видов производств, лишения статуса резидента, расширится кооперация свободных зон с отечественными производителями [21, c.51].

Требует совершенствования действующая модель управления зонами. В республике отсутствует государственный орган управления зонами на высшем уровне, что не позволяет в полной мере определить концепцию и стратегические направления развития свободных зон, а также обеспечить эффективное их функционирование [21, c.49].

Предлагается развивать инвестиционные проекты по строительству транспортно-логистических центров (ТЛЦ). В самом общем смысле логистика – это наука об эффективном перемещении и распределении материальных, информационных, людских, финансовых и иных потоков. Таким образом, логистическая система государства (региона) – это совокупность элементов и факторов, обеспечивающих рациональную организацию движения по его территории и распределения внутри неё грузов, информации и других видов ресурсов. В современных условиях эффективный логистический комплекс является основой экономической интеграции регионов и целых стран, включения их в международное разделение труда и формирования новых внешнеэкономических отношений. Строительство ТЛЦ будет способствовать развитию транспортно-логистической инфраструктуры республики без привлечения государственных инвестиций и позволит:

* максимально использовать преимущества выгодного экономико-географического положения городов;
* перенаправить через Республику Беларусь транспортные потоки, следующие из стран Западной и Северо-Западной Европы в Российскую Федерацию;
* обеспечить рост экспорта услуг областей [26, c.67].

Также требует совершенствования механизм финансирования развития инженерно-транспортной и другой инфраструктуры территорий зон в направлении расширения возможностей использования для этих целей бюджетных займов и ссуд, долгосрочных кредитов на льготной основе. При этом целесообразно разработать механизм возврата данных средств применительно к резидентам свободных экономических зон [21, c.52].

Для совершенствования деятельности СЭЗ можно использовать следующие рекомендации:

**Таблица 6 - Рекомендации по развитию и порядку функционирования СЭЗ**

|  |  |
| --- | --- |
| Сферы | Рекомендации |
| Страховое и банковское регулирование | * создание условий для развития коммерческой инфраструктуры на территории СЭЗ; * расширение числа финансовых посредников; * содействие процессу привлечения на территорию банков, страховых, финансовых компаний с целью обеспечения доступа резидента к финансовому, в том числе и иностранному капиталу; * разработка и внедрение программ развития СЭЗ с учётом мировых тенденций. |
| Порядок финансирования СЭЗ | * разработка программ по привлечению заёмных средств на финансирование деятельности СЭЗ, что особенно необходимо в фазе создания и становления (средств, выделяемых на финансирование СЭЗ из государственного бюджета, недостаточно для запуска эффективного механизма их функционирования); |
| Регулирование вопросов собственности | * введение на территории СЭЗ собственности на землю; * введение максимального ограничения на ставку арендной платы на землю для укрепления чувства защищённости инвесторов на территории СЭЗ. |
| Генеральные вопросы регулирования СЭЗ | * проведение компетентными и уполномоченными органами анализа с целью более глубокого понимания функций и задач, решаемых в СЭЗ; * разработка и внедрение программы создания и развития СЭЗ в Республике Беларусь; * разработка механизма расчёта эффективности создания и функционирования СЭЗ. |

Примечание – Источник: [27, c.9].

Таким образом, реализация данных направлений будет способствовать процессу более успешного становления и функционирования свободных экономических зон в нашей стране.

Из всего вышесказанного можно сделать следующие выводы:

* свободные экономические зоны организованы в целях обеспечения благоприятных условий для ускорения экономического развития регионов и республики в целом, расширения производства потребительских товаров и услуг, увеличения экспорта продукции, создания новых рабочих мест на базе новой техники и технологий, привлечения отечественных и иностранных инвестиций.
* за период деятельности свободных экономических зон в нашей стране – с 1996гг., имеются заметные шаги в развитии и экономическом росте регионов базирования зон. За период развития выделены как достижения, так и недостатки деятельности свободных экономических зон. При выявлении недостатков разрабатываются определённые меры по их решению для дальнейшего успешного функционирования свободных экономических зон.

**Глава 3. Практическая деятельность СЭЗ в РБ**

**3.1 Достижения и недостатки деятельности СЭЗ в РБ**

   Деятельность СЭЗ на территории Республики Беларусь в последние годы стала наиболее актуальной, что вполне закономерно, особенно принимая во внимание тот факт, что одним из важнейших направлений экономической политики республики и региональной экономики в преодолении социально-экономического кризиса в Беларуси являются СЭЗ, которые по значимости и возможному влиянию на формирование новой структуры экономики занимают особое место [23].

Ввиду того, что опыт деятельности СЭЗ достаточно небольшой, пока сложно судить о неких устоявшихся тенденциях функционирования СЭЗ, однако уже имеются как и достижения, так и недостатки в развитии свободных экономических зон [24, c.34].

Производственная деятельность: несмотря на некоторое снижение инвестиционной активности, объём производства в СЭЗ на протяжении 2000-2009 неуклонно растёт. Это свидетельствует о более эффективном использовании вкладываемых в них средств, а также косвенно указывает на применение более современных технологий и форм организации производства.

С 2000 до 2008гг. темпы экспорта и импорта свободных экономических зон росли, однако на 2009г., в связи с мировым экономическим кризисом, данные показатели уменьшились почти в два раза.

Немаловажным является и влияние свободных экономических зон на социальную сферу. На 2007 год было создано 41160 рабочих мест. Несмотря на то, что для свободных экономических зон выделялись в большинстве заброшенные промышленные территории с низким уровнем развития инфраструктуры, СЭЗ начали масштабную работу по созданию необходимой деловой инфраструктуры, которая, безусловно, будет востребована и после окончания срока их существования [24, c.35].

Оценка реального положения в производственной, финансовой, инвестиционной, внешнеэкономической деятельности СЭЗ Беларуси показала, что наибольший вклад в свой регион вносит СЭЗ «Брест», за ней следует «Минск». Увеличивается вклад в развитие регионов также такими зонами, как «Гомель-Ратон», «Витебск», «Гродноинвест» и «Могилёв». Лучшим доказательством эффективной деятельности СЭЗ «Брест» является динамика ее развития. На начало 2010 года в зоне зарегистрировано 65 предприятий-резидентов из 16 стран, объем вложенных  инвестиций составляет около 620 млн. дол. (460 млн. EURO).  Анализ деятельности СЭЗ "Брест" показывает высокую эффективность работы предприятий-резидентов. Суммарный объем производимой продукции ежегодно увеличивается в 1,2 раза. В 2009 году он превысил 1,5 триллиона бел. рублей, что составляет  560 млн. дол. (415 млн. EURO). Являясь экспортоориентированной, СЭЗ «Брест» играет большую роль и в наращивании экспортного потенциала региона. Внешнеторговый оборот в 2009 году составил 620 млн. дол. США (460 млн. EURO). Сегодня СЭЗ "Брест"  один из основных "работодателей" Брестского региона: на предприятиях зоны  трудится свыше  13 тыс.  человек [10].

Свободные экономические зоны в Республике Беларусь оказывают положительное влияние на социально-экономическое развитие страны, но не раскрывают весь свой потенциал. Несмотря на позитивные результаты, в деятельности СЭЗ имеются определённые недостатки:

* Пока влияние и значение СЭЗ республики в общем объёме и структуре привлечённых национальных и иностранных инвестиций для создания и развития ориентированных на экспорт производств, основанных на новых и высоких технологиях, несущественны и не соответствуют требованиям, предъявляемым к ним Правительством республики;
* Не в полной мере реализован потенциал СЭЗ в увеличении объёмов производства высоколиквидной и конкурентоспособной продукции на экспорт, создании и развитии новых импортозамещающих производств, проведении реструктуризации и модернизации действующих производств с использованием передовых научно-инновационных разработок, новых прогрессивных и высоких технологий;
* Специализация сфер деятельности не в полной мере соответствует приоритетам инвестиционной политики Республики Беларусь. До недавних пор свободные зоны осуществляли политику привлечения практически любых инвестиций в любую отрасль хозяйствования, поэтому в основном резидентами СЭЗ поставлялись продукты питания, товары деревообработки, сырьё и материалы. В номенклатуре поставляемой продукции всё ещё низок удельный вес высокотехнологичных товаров и производимых на базе высоких, ресурсосберегающих, малоотходных и безотходных технологий;
* Значительны объёмы поставок ряда товаров на внутренний рынок, что способствует возникновению нездоровой конкуренции с национальными производителями республики [25, c.62].

Инвестиционная и производственно-хозяйственная деятельность свободных экономических зон в 2009г. оказалась под воздействием негативных факторов, обусловленных мировым финансовым кризисом, что и повлекло за собой уменьшение некоторых показателей развития зон в целом. К основным факторам относятся:

* сокращение объёмов производства, закупок импортного сырья и реализации продукции на экспорт из-за снижения покупательского спроса и платежеспособности потребителей продукции;
* ухудшение финансовой обеспеченности предприятий-резидентов СЭЗ, вызванное ростом дебиторской задолженности, увеличением процентных ставок по банковским кредитам, несвоевременным поступлением валютной выручки;
* длительная процедура покупки валюты, необходимой для закупки сырья, не позволяющая оперативно производить заказ сырья и тем самым обеспечивать более гибкую систему работы с заказчиками;
* снижение спроса на рынках Российской Федерации, стран СНГ и дальнего зарубежья;
* меры, принятые Правительством Российской Федерации по защите своего внутреннего рынка от импортируемой конкурентоспособной продукции;
* уменьшение спроса зарубежных потребителей вследствие приостановления инвестирования в условиях сложной финансовой ситуации и сокращения потребности в отдельных видах продукции, используемой в сфере строительства;
* замедление темпов технического перевооружения и модернизации производственных мощностей, снижение эффективности вложения инвестиций;
* приостановка потенциальными иностранными инвесторами переговоров о создании предприятий [26, c.30].

Можно сделать вывод, что, несмотря на определенные позитивные результаты финансово-хозяйственной деятельности СЭЗ (стабильный рост объемов производства, высокие финансовые результаты работы), их влияние на экономику Беларуси пока невелико. Более того, в последнее время обозначилась отрицательная тенденция снижения инвестиционной привлекательности СЭЗ. В связи с этим экономический механизм привлечения инвестиций в белорусские СЭЗ нуждается в совершенствовании, что придаст новый импульс их развитию в нашей стране, позволит в полной мере использовать имеющийся потенциал и существенно улучшить результаты их финансово-хозяйственной деятельности.

**3.2 Совершенствование деятельности СЭЗ в РБ**

Беларусь занимает выгодное экономико-географическое и геополитическое положение в восточной части Европы и находится на пересечении железнодорожных и автомобильных магистралей, систем нефте-, газо- и продуктопроводов, систем связи между Западной Европой и регионами России, в том числе государствами Азии. В силу этого республика может стать своего рода плацдармом для зарубежных инвесторов в освоении новых перспективных рынков стран СНГ [27, c.8].

Главной целью развития СЭЗ на перспективу является создание условий для привлечения иностранных инвестиций и новейших зарубежных технологий и оборудования для высокотехнологичных, ориентированных на экспорт, а также импортозамещающих производств, для углубления кооперации с предприятиями республики, широкого использования местных сырьевых ресурсов, создания новых рабочих мест [21, c. 49].

Свободные экономические зоны – это территориальные образования. Они призваны в первую очередь решать региональные проблемы. Всё это обусловливает необходимость разработки конкретного перечня приоритетных производств, в том числе импортозамещающих, с учётом программ социально-экономического развития региона, его сырьевых, производственных и трудовых ресурсов, развития кооперационных связей, экспортно-импортных потоков, а также республиканских программ развития экспорта и импортозамещения, в соответствии с которыми зоны могут и должны разрабатывать инвестиционные проекты, не опасаясь дублирования с национальными товаропроизводителями. Создаваемые новые производства и предприятия должны быть взаимодополняющими, максимально учитывать конкурентные преимущества региона. При этом отпадёт необходимость запрещения отдельных видов производств, лишения статуса резидента, расширится кооперация свободных зон с отечественными производителями [21, c.51].

Требует совершенствования действующая модель управления зонами. В республике отсутствует государственный орган управления зонами на высшем уровне, что не позволяет в полной мере определить концепцию и стратегические направления развития свободных зон, а также обеспечить эффективное их функционирование [21, c.49].

Предлагается развивать инвестиционные проекты по строительству транспортно-логистических центров (ТЛЦ). В самом общем смысле логистика – это наука об эффективном перемещении и распределении материальных, информационных, людских, финансовых и иных потоков. Таким образом, логистическая система государства (региона) – это совокупность элементов и факторов, обеспечивающих рациональную организацию движения по его территории и распределения внутри неё грузов, информации и других видов ресурсов. В современных условиях эффективный логистический комплекс является основой экономической интеграции регионов и целых стран, включения их в международное разделение труда и формирования новых внешнеэкономических отношений. Строительство ТЛЦ будет способствовать развитию транспортно-логистической инфраструктуры республики без привлечения государственных инвестиций и позволит:

* максимально использовать преимущества выгодного экономико-географического положения городов;
* перенаправить через Республику Беларусь транспортные потоки, следующие из стран Западной и Северо-Западной Европы в Российскую Федерацию;
* обеспечить рост экспорта услуг областей [26, c.67].

Также требует совершенствования механизм финансирования развития инженерно-транспортной и другой инфраструктуры территорий зон в направлении расширения возможностей использования для этих целей бюджетных займов и ссуд, долгосрочных кредитов на льготной основе. При этом целесообразно разработать механизм возврата данных средств применительно к резидентам свободных экономических зон [21, c.52].

Для совершенствования деятельности СЭЗ можно использовать следующие рекомендации:

**Таблица 6 - Рекомендации по развитию и порядку функционирования СЭЗ**

|  |  |
| --- | --- |
| Сферы | Рекомендации |
| Страховое и банковское регулирование | * создание условий для развития коммерческой инфраструктуры на территории СЭЗ; * расширение числа финансовых посредников; * содействие процессу привлечения на территорию банков, страховых, финансовых компаний с целью обеспечения доступа резидента к финансовому, в том числе и иностранному капиталу; * разработка и внедрение программ развития СЭЗ с учётом мировых тенденций. |
| Порядок финансирования СЭЗ | * разработка программ по привлечению заёмных средств на финансирование деятельности СЭЗ, что особенно необходимо в фазе создания и становления (средств, выделяемых на финансирование СЭЗ из государственного бюджета, недостаточно для запуска эффективного механизма их функционирования); |
| Регулирование вопросов собственности | * введение на территории СЭЗ собственности на землю; * введение максимального ограничения на ставку арендной платы на землю для укрепления чувства защищённости инвесторов на территории СЭЗ. |
| Генеральные вопросы регулирования СЭЗ | * проведение компетентными и уполномоченными органами анализа с целью более глубокого понимания функций и задач, решаемых в СЭЗ; * разработка и внедрение программы создания и развития СЭЗ в Республике Беларусь; * разработка механизма расчёта эффективности создания и функционирования СЭЗ. |

Примечание – Источник: [27, c.9].

Таким образом, реализация данных направлений будет способствовать процессу более успешного становления и функционирования свободных экономических зон в нашей стране.

Из всего вышесказанного можно сделать следующие выводы:

* свободные экономические зоны организованы в целях обеспечения благоприятных условий для ускорения экономического развития регионов и республики в целом, расширения производства потребительских товаров и услуг, увеличения экспорта продукции, создания новых рабочих мест на базе новой техники и технологий, привлечения отечественных и иностранных инвестиций.
* за период деятельности свободных экономических зон в нашей стране – с 1996гг., имеются заметные шаги в развитии и экономическом росте регионов базирования зон. За период развития выделены как достижения, так и недостатки деятельности свободных экономических зон. При выявлении недостатков разрабатываются определённые меры по их решению для дальнейшего успешного функционирования свободных экономических зон.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Абрамчук С.Н. Государственное регулирование свободных экономических зон в Республике Беларусь. Научное издание. Брест: - Издательский дом С. Лаврова, 2001. - 378с.
2. Друзик Я.С. Свободные экономические зоны в системе мирового хозяйства: Учебное пособие. – Мн.: «ФУАинформ», 2000. - 368с.
3. Игнатов В.Г., Бутов В.И. Свободные экономические зоны (методические и организационные подходы). – М.: Ось-89,1997. - 187с.
4. Семенов К.А. Международные экономические отношения: Учебное пособие. - М., 1998. - 387 с.
5. Данько Т.П., Окрут З.М. СЭЗы в мировом хозяйстве. – М.:Инфра-М,1998. – 178с.
6. Большой экономический словарь / Под ред. А.Н. Азрилияна. –5-е изд. доп. и перераб. – М.: Институт новой экономики, 2002. – 1280с.
7. О свободных экономических зонах: Закон Респ. Беларусь 7 декабря 1998г. № 213-З в ред. Закона РБ от 2 июля 2009 г. № 31-З // Национальный правовой интернет-портал РБ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/webnpa/text>. - Дата доступа: 14.10.2010.
8. Мировая экономика и внешнеэкономическая деятельность : учеб. пособие / С.Ю. Кричевский, М.И. Плотницкий, Г.В. Турбан и др. / под общ. ред. М.И. Плотницкого, Г.В. Турбан. – Мн.: ООО «Современная школа», 2006. – 664с.
9. Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь/Главная/Республика Беларусь/Экономика и финансы/Свободные экономические зоны [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.president.gov.by/press28534.html>. - Дата доступа:14.10.2010.
10. Официальный сайт СЭЗ «Брест» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fezbrest.com>. – Дата доступа: 14.10.2010.
11. Нормативно-правовая база СЭЗ «Минск» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fezminsk.by.legal> . – Дата доступа:14.10.2010.
12. Официальный сайт СЭЗ «Гомель-Ратон» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gomelraton.com> . – Дата доступа: 14.10.2010.
13. Официальный сайт СЭЗ «Витебск» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.fez-vitebsk.com.ru . – Дата доступа: 14.10.2010.
14. Официальный сайт СЭЗ «Могилёв» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fezmogilev.by> . – Дата доступа: 14.10.2010.
15. Официальный сайт СЭЗ «Гродноинвест» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.grodnoinvest.com> . – Дата доступа: 14.10.2010.
16. Кобяк, О. Зоны реальных инвестиций / О. Кобяк// Экономика Беларуси. – 2008. - №2 (15). – с. 54-57
17. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2005=Statistical Yearbook of the Republic of Belarus, 2005: [стат. сборник: на рус. и англ. яз.] / М-во статистики и анализа РБ; [редкол.: В.И. Зиновский (пред.) и др.]. – Минск: [б.и.], 2005. – 608 с.
18. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2006=Statistical Yearbook of the Republic of Belarus, 2006: [стат. сборник: на рус. и англ. яз.] / М-во статистики и анализа РБ; [редкол.: В.И. Зиновский (пред.) и др.]. – Минск: [б.и.], 2006. – 614 с.
19. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2007=Statistical Yearbook of the Republic of Belarus, 2007: [стат. сборник: на рус. и англ. яз.] / М-во статистики и анализа РБ; [редкол.: В.И. Зиновский (пред.) и др.]. – Минск: [б.и.], 2007. – 617 с.
20. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2008=Statistical Yearbook of the Republic of Belarus, 2008: [стат. сборник] / М-во статистики и анализа РБ; [редкол.: В.И. Зиновский (пред.) и др.]. – Минск: [б.и.], 2008. – 598 с.
21. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2009=Statistical Yearbook of the Republic of Belarus, 2009: [стат. сборник] / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; [редкол.: В.И. Зиновский (пред.) и др.]. – Минск: [б.и.], 2009. – 599 с.
22. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2010=Statistical Yearbook of the Republic of Belarus, 2010: [стат. сборник] / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; [редкол.: В.И. Зиновский (пред.) и др.]. – Минск: [б.и.], 2010. – 582 с.
23. Малыхин Ю.Г., Костромичева Э.В. Свободные экономические зоны РБ: состояние и перспективы развития/ Ю.Г. Малыхин, Э.В. Костромичева// Белорусский экономический журнал. – 2008. - №3. – с.45-53.
24. Внешняя торговля товарами резидентами свободных экономических зон Республики Беларусь // Нац. стат. комитет РБ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/homep/ru/publications/ftrade/tables.php> . - Дата доступа: 14.10.2010.
25. Лукашева Е. Проблемы и перспективы развития СЭЗ в РБ и Российской Федерации // Функционирование/On-line конференции/Актуальные проблемы развития союзного государства/Секция 1/Доклад 9 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.i-bteu.by/ru> . - Дата доступа: 20.10.2010.
26. Живицкая Е. СЭЗ: предпосылки для размышления/Е. Живицкая, В. Стреж, В. Пархименко// Финансы, учёт, аудит. – 2008. - №3 (170). - с.33-35
27. Заливако С.Г. Повышение влияния СЭЗ на экономику региона/С.Г. Заливако, В.В. Яскевич, Л.Н. Груша// Экономический бюллетень НИЭИ. – 2008. - №10 (136). – с.57-69
28. Малиновская Н.Л. Анализ выполнения свободными экономическими зонами задающих параметров развития/Н.Л. Малиновская, С.Г. Заливако// Экономический бюллетень НИЭИ. -2010. - №1. – с. -35
29. Ульянова Н. СЭЗы как инструмент привлечения инвестиций в Беларусь/Н. Ульянова// Банкаўскі веснік. – 2006. - №10 (339). – с.5-9

.